

¿Cómo abordan los elementos de género los donantes individuales en sus políticas, programación y financiamiento a nivel nacional?

Los donantes, tanto individual como colectivamente, han hecho numerosos compromisos con adelantar la igualdad de género en su asistencia oficial al desarrollo (AOD). Por ejemplo, la **Comisión Europea (CE)** ha reconocido que la igualdad de género es un derecho humano fundamental e instrumental para lograr los ODMs; la igualdad de género también se considera uno de los principios clave en la cooperación para el desarrollo de la CE, la que se compromete con transversalizar el género y apoyar acciones específicas para el empoderamiento de las mujeres. Colectivamente, los países miembros de la **OCDE** también se han comprometido en este sentido, proponiendo el **marcador para políticas en igualdad de género** para realizar un monitoreo del apoyo de sus miembros para las intervenciones en pro de la igualdad de género. Además, en la reciente **Agenda para la Acción de Accra**, los socios para el desarrollo formularon el compromiso de asegurar que sus políticas aborden los elementos de la igualdad de género de manera más sistemática y coherente. Además, aceptaron asegurar que sus políticas y programas de desarrollo se diseñen y eje-

cutan de maneras consistentes con sus compromisos internacionales convenidos en materia de la igualdad de género, los derechos humanos, la discapacidad y la sustentabilidad ambiental.

La investigación realizada bajo el programa de la Comisión Europea/UNIFEM para 'Integrar los presupuestos sensibles al género en la agenda de la eficacia en la ayuda' evaluó hasta qué punto estos **compromisos con la igualdad de género se habían puesto en práctica**. A más de la **Comisión Europea (CE)**, la investigación incluyó a otro donante grande en cada uno de los diez países. Se eligió al segundo donante en base al volumen de su apoyo al país, y su empleo de nuevas modalidades de cooperación, como el Apoyo al Presupuesto General (APG) y el Apoyo al Presupuesto Sectorial (APS). Los donantes revisados fueron **DFID** (Uganda, Etiopía, India, Nepal, y Ruanda), los **Países Bajos** (Tanzania), **Suecia-SIDA** (Mozambique), **España-AECID** (Marruecos y Perú) y **Francia** (Camerún).

Las siguientes secciones presentan algunos de los hallazgos sobre cómo los donantes individuales abordan



los temas de la igualdad de género en sus prácticas e instrumentos gerenciales del apoyo en los países estudiados. Los hallazgos sobre las prácticas de los donantes son específicos para cada país, y es importante notar que los hallazgos no son representativos de las prácticas de dichos donantes fuera de los países cubiertos por el estudio. La investigación revisó la existencia de lo siguiente:

- análisis, acciones e indicadores de género en las estrategias del país donante;
- financiamiento relacionado con la igualdad de género, tanto para el gobierno como para las ONG;
- indicadores de monitoreo y desempeño sensibles al género, así como la posibilidad de dar seguimiento a los indicadores y financiamiento de género;
- estructuras y mecanismos internos con relación al género, como por ejemplo puntos focales de género;
- cajas de herramientas y lineamientos de género; y
- apoyo para la reforma presupuestaria y sistemas nacionales de gerencia financiera que sean conducentes a los presupuestos sensibles al género (PSG).

ESTRATEGIAS DE LOS PAÍSES DONANTES

En general, los documentos de estrategia nacional del donante dan los detalles de las áreas centrales de apoyo brindado por el donante en el país, así como el monto indicativo de los recursos. La mayoría de las estrategias nacionales se refieren a la igualdad de género como tema transversal.

En general, la **Comisión Europea (CE)** incluye al género entre varios temas transversales en los documentos de estrategia

nacional (CSPs). Los CSP usualmente incluyen un análisis de los principales temas de género en el país. Algunos CSP también abordan cuestiones de género en sus secciones e intervenciones sectoriales. Sin embargo, suele haber muy pocos detalles y evidencias de las intervenciones prácticas para abordar los asuntos de género, más allá de las declaraciones generales de que sea transversal. Una excepción a esto es el documento de estrategia nacional de la CE para 2008-2013 en **Etiopía**, porque claramente describe intervenciones por la igualdad de género, incluyendo el refuerzo de recursos comprometidos. El documento se refiere al establecimiento de un fondo dedicado para el género que apoya a proyectos pequeños que promueven la igualdad de género de conformidad con el documento de Etiopía sobre la estrategia para reducción de la pobreza (DELP) y su Plan Nacional de Acción para la Igualdad de Género. El documento también dice que la Delegación proyecta contratar a una experta/o en asuntos de género, como funcionaria focal de género en materia de la gobernabilidad y enlace con los gobiernos y otros donantes con relación al fondo de género. El documento de estrategia nacional (CSP) de la CE para **Tanzania** es otra excepción, ya que dice explícitamente que debe tomarse en consideración el género en el apoyo macroeconómico (APG) de la CE para el país. Sin embargo, no hay ningún detalle de cómo esto debe concretarse.

Por otro lado, parece que **DFID** realiza un análisis más detallado de los asuntos del género y las acciones específicas que deben abordarse en sus planes de asistencia al país (CAP), combinando un enfoque doble de transversalización del género, con intervenciones focalizadas para las mujeres. En **Nepal**, el CAP Interino de DFID (noviembre 2007- abril 2009) se enfoca en el fortalecimiento de la paz y echar los cimientos para un desarrollo incluyente, apoyando la ejecución de los acuerdos de

paz, prestaciones de salud y educación, inclusión of grupos sub-representados en las estructuras política y de gobernabilidad, y mejorando las oportunidades económicas para la gente pobre, incluidas las mujeres. En el anterior CAP, se enfocó en aumentar la participación política de las mujeres y su acceso a los servicios, también mediante las intervenciones focalizadas para las niñas y mujeres. En **Ruanda**, el CAP de DFID para 2003-2006 se enfocó en apoyar al Ministerio de Género y la Promoción de las Mujeres y sus contrapartes para abordar los altos niveles de desigualdad de género y la pobreza en las mujeres mediante las políticas y el monitoreo.

En la estrategia de **Sida-Suecia para Mozambique**, los objetivos estratégicos en materia de cultura, desarrollo rural, infraestructura y educación hacen referencia a la igualdad de género. La estrategia subraya que los asuntos de igualdad de género deben ser una consideración importante en toda cooperación para el desarrollo, en vista de la vulnerabilidad de las mujeres y su importancia para la reducción de la pobreza. La estrategia subraya que los grupos objetivo deben ser desagregados por género y edad durante la planificación, ejecución y evaluación de los programas y proyectos. Dos de los nueve puntos de entrada para las intervenciones de ASDI en la política de género se refieren al apoyo al presupuesto o sectorial: se resaltan el análisis de los presupuestos con perspectiva de género, especialmente al tratar el marco de gastos a mediano plazo, y la participación de funcionarias/os de género en la coordinación entre donantes. No obstante, la investigación sugiere que la agencia no ha introducido una perspectiva de género en su APG para Mozambique.

El género es una prioridad clave en las estrategias de **España/AECID** en el **Perú** y **Marruecos**. En el **Perú**, la AECID enfoca su programa de apoyo al desarrollo para

2007-2010 en la reducción de la pobreza y la gobernabilidad, mediante tres grandes programas: gobernabilidad democrática, cohesión social y desarrollo económico sostenible. El género es una prioridad clave entre los 19 proyectos de AECID. Uno de estos apoya al Ministerio de Desarrollo Social y Mujeres en apoyo al Plan Nacional Peruano de Combatir la Violencia contra las Mujeres. Uno de los siete objetivos estratégicos de AECID en el país pretende aumentar la autonomía y las capacidades de las mujeres, apoyando la representación política de las mujeres y reforzando las políticas y mecanismos para la equidad de género. En **Marruecos**, se ha identificado, asimismo, al género y el desarrollo como uno de los cuatro sectores prioritarios de AECID.

Igualmente, los Países Bajos en **Tanzania** dicen que el género es una de sus áreas clave de apoyo, conjuntamente con la salud, gobernabilidad local, y el sector privado.

Francia es el único donante estudiado que no menciona explícitamente los temas de género entre sus objetivos centrales de crecimiento y reducción de la pobreza en su Documento Marco de Alianza (DCP) en **Camerún**.

FINANCIAMIENTO RELACIONADO CON LA IGUALDAD DE GÉNERO

En general, la investigación muestra que el apoyo por los donantes a las intervenciones por la igualdad de género se canaliza principalmente mediante los mecanismos nacionales de las mujeres o las ONG. También se apoya algún trabajo relacionado con la igualdad de género en los ministerios sectoriales. Los donantes generalmente no definen financiamiento para el género en el sentido de establecer un monto específico para asignarlo a fines relacionados con el género. La **CE en Etiopía** es una excepción, con un fondo dedicado para el género de USD 10 millones que apoya a proyectos

pequeños que promueven la igualdad de género en línea con el documento de Etiopía sobre la estrategia para reducción de la pobreza (DELP) y su Plan Nacional de Acción para la Igualdad de Género. Sin embargo, varios de los informes nacionales anotaron que incluso cuando las asignaciones no fueran directamente marcadas para la igualdad de género, si los recursos focalizaban principalmente los sectores que tenían políticas sensibles al género, el financiamiento promovería la igualdad de género. Las asignaciones de género generalmente eran pequeñas a comparación del volumen general de la asistencia donada.

Financiamiento para las intervenciones sectoriales en materia del género

Los donantes tienden a apoyar a las intervenciones relacionadas con la igualdad de género en los programas sectoriales de los sectores tradicional ('blandos') como la educación y salud. Por ejemplo, la delegación de la **CE** en la **India** financia programas sectoriales que abordan las disparidades de casta y género en el acceso a los servicios sociales. Uno de estos programas, Sarva Shiksha Abhiyan, pretende reducir el número de niños/as que no asisten a sus estudios, abordando las brechas de género y sociales en la educación primaria. Otra iniciativa apoyada por la CE es la Misión Nacional de Salud Rural, que aborda la atención a la salud reproductiva, salud infantil y salud primaria de la población rural. La **CE** en **Camerún** es una excepción a este enfoque en los sectores 'blandos': la delegación apoya a una iniciativa que pretende integrar los temas de la igualdad de género en el **sector de la construcción vial**. El programa pretende aumentar la participación de las mujeres en la planificación, ejecución y monitoreo de los programas viales, su empleo en los proyectos de infraestructura vial, e igualdad en la remuneración para contratistas mujeres y hombres.

En **Nepal**, **DFID** apoya al trabajo relacionado con el género en los **sectores de la educación y salud**. Uno de los programas apoyados es el Programa Nacional de Educación para Todos/as (EPT) que incluye un programa de becas para niñas, esfuerzos por reclutar a más maestras mujeres, e incentivos para retener a las niñas en sus estudios para que puedan completar su educación, por ejemplo mediante la eliminación de tarifas al usuario/a. **DFID** también financia el programa nacional del Sector Salud mediante financiamiento directo y asistencia técnica para un programa nacional de Maternidad Segura. En **Etiopía**, **DFID** apoyó a un ejercicio de evaluación para fortalecer a la igualdad de género en el programa del Ministerio of Educación para Mejorar la Calidad de la Educación General (GEQIP). En el sector de la salud, apoya a la salud materna, por ejemplo, promoviendo un incremento en los números de extensionistas de salud femenina, y mejorando el acceso a anticonceptivos, el agua y el saneamiento.

Buena parte del financiamiento por los Países Bajos relacionado con el género para el gobierno de **Tanzania** está en el sector de la salud. Uno de estos programas es el Programa Nacional de Fístulas. Los volúmenes de financiamiento han permanecido casi constantes durante los últimos tres años, ascendiendo a 555.000 EUR en 2007.

Financiamiento para los actores gubernamentales en materia del género

Como ya se indicó, muchos donantes dan apoyo al mecanismo nacional de las mujeres o al Ministerio de Mujeres.

La **CE** en **Etiopía** apoyó al Ministerio de Finanzas y Desarrollo Económico con US\$5 millones para financiar las "actividades de mujeres", con coordinación por el Ministerio de Asuntos de las Mujeres en 2008/09. En **Tanzania**, la **CE** recientemente compro-

metió EUR 250.000 para el Ministerio de Desarrollo Comunitario, Género y Niñez, a más de fondos para la campaña nacional de “Dile no a la violencia contra las mujeres” y una evaluación de la necesidad de una unidad policial especial para abordar la violencia contra las mujeres.

Asimismo, **DFID en Ruanda** durante 2003-2006 apoyó al Ministerio de Género y la Promoción de las Mujeres y sus contrapartes para abordar los altos niveles de desigualdad de género y la pobreza en las mujeres mediante las políticas y el monitoreo. DFID también apoyó al Consejo Nacional de las Mujeres. Sin embargo, como proporción del total de la ayuda, el financiamiento para los componentes de la igualdad de género es mínimo: según los cálculos de la investigación, el 2,1% de las asignaciones presupuestarias generales de la DFID.

Los Países Bajos en Tanzania han apoyado al Ministerio of Desarrollo Comunitario, Género y Niñez (MCDGC), financiando el desarrollo del Plan Estratégico del MCDGC en 2005 y 2006, con un total de 99.000 EUR.

En el **Perú**, **AECID** apoyó a la Dirección de las Mujeres para establecer el Observatorio del Género y el seguimiento a la ejecución del Plan de Igualdad de Oportunidades (PIO). AECID también apoya a iniciativas en el Ministerio de Desarrollo Social y Mujeres, como servicios de consultoría para ampliar el acceso de las mujeres a la información sobre la ejecución del PIO, por ejemplo la traducción del Plan a los idiomas indígenas, así como la ejecución del Plan Nacional para Reducir la Violencia contra las Mujeres.

Aunque la igualdad de género no sea un objetivo para la **Cooperación Francesa** en **Camerún**, esa cooperación ha apoyado al Ministerio de Asuntos de las Mujeres y la Familia (MINPROFF) del 2004 al 2006.

Financiamiento para el trabajo de género por las ONG

Los donantes también apoyan a las ONG que trabajan por la igualdad de género. En la mayoría de los casos no se sabe cuál porción del financiamiento general para las ONG se destinó al género; algunos de los ejemplos sugieren que estas porciones pueden ser mínimas.

En general, la **CE también asigna fondos para las ONG** que trabajan, por ejemplo, con los derechos humanos, la democracia, gobernabilidad y salud sexual y reproductiva. Hay también algunos ejemplos de financiamiento por la CE para ONGs de mujeres. Por ejemplo, en **Uganda**, la delegación de la CE tiene varios rubros de presupuesto disponibles para actores no gubernamentales, uno enfocado específicamente en el género. Asimismo, en **Tanzania**, la **CE** ha financiado en el pasado a ONGs, como el Programa Tanzano de Redes de Género (TGNP) y el Empoderamiento de las Mujeres en Zanzíbar, bajo los rubros presupuestarios de la Sede de la CE para la salud sexual y reproductiva y las enfermedades vinculadas con la pobreza. La **CE en el Perú** apoya a ONGs que ejecutan intervenciones para fortalecer la política de igualdad de oportunidades mediante pequeños financiamientos. Aunque la **India** sea el mayor país receptor de los recursos de la cooperación de la CE para las ONG en toda Asia (más de 150 proyectos por un monto superior a los 125 millones de euros), la investigación no menciona que estos fondos aborden asuntos de género.

En **Nepal**, más de un tercio de los recursos de **DFID** en el Programa de Facilitación al Estado Programa y el Fondo de Derechos, Democracia e Inclusión – que pretende fortalecer los derechos, la democracia, igualdad de género e inclusión – fue asignado a ONGs de mujeres. En **Uganda**, DFID financia a las ONG mediante un fondo general pero esto no garantiza explícitamente

recursos para las actividades de igualdad de género. En **Etiopía**, DFID ha apoyado el activismo en apoyo a la igualdad de género y la prestación de servicios mediante alianzas con ONGs. En el pasado, los programas de alianza con ONGs han facilitado recursos a grupos como la Asociación de Mujeres Abogadas de Etiopía.

Un 15% de la cooperación sueca se asigna para la **sociedad civil y el sector privado**. El cuatro por ciento de esto se destina a las actividades enfocadas en el género del Fórum Mulher, organización sombrilla nacional de ONGs dedicadas a los derechos de las mujeres, y su empoderamiento económico y político. ASDI considera la igualdad de género como criterio cuando decide sobre las asignaciones a las ONG.

La **cooperación francesa** en **Camerún** ha financiado a ONGs que promueven los derechos de las mujeres mediante el Fondo Social de Desarrollo (FSD) que apoya a las actividades de desarrollo comunitario en los campos social, económico y ambiental. Sin embargo, los montos son mínimos, al constituir alrededor del 1% del apoyo de Francia para las ONG.

- Los Países Bajos en **Tanzania** dan la mayor parte de su apoyo relacionado con el género a actores no estatales, como el financiamiento institucional a REPOA (Investigación sobre el Alivio a la Pobreza, organización sin fines de lucro, que regularmente hace consultorías para el Gobierno), que también se responsabiliza del Grupo de Trabajo para las Políticas Macro en Género y sirve como su secretaria.
- Sin embargo, sólo una fracción mínima del apoyo para REPOA se destina a las actividades de género.
- También han sido apoyados actores no estatales que trabajan con cuestiones de la salud de las mujeres:

- En 2006, los Países Bajos financiaron el Fondo de Investigación Médica Africana con más de 760.000 EUR, para médicos que realizaban operaciones quirúrgicas a nivel local para poner fin a la fístula obstétrica.
- También se da apoyo (100.000 EUR) a Kivulini, ONG de derechos de las mujeres, que trabaja para prevenir la violencia doméstica.
- Los Países Bajos también apoyaron al Programa de Redes de Género en Tanzania, líder en el trabajo con los PSG en ese país.

La mayor parte del apoyo de **España/AECID** para las intervenciones por la igualdad de género en **Marruecos** financia a ONGs españolas y marroquinas. Sin embargo, aunque el género y el desarrollo sea uno de los cuatro sectores prioritarios, no se registró que ninguna parte del apoyo de AECID para Marruecos en el 2006 fuera para el sector prioritario de mujeres y desarrollo. La Agencia recientemente aceptó apoyar a un nuevo programa multi-sectorial de US\$ 8,4 millones para abordar la violencia de género en seis regiones de Marruecos.

Apoyo para la reforma presupuestaria y sistemas nacionales de gerencia financiera que sean conducentes a los presupuestos sensibles al género (PSG).

Los donantes, como DFID, el Banco Mundial, y Alemania, apoyan cada vez más a la reforma presupuestaria y los sistemas de gerencia de las finanzas públicas. Aunque la investigación no revisó las prácticas del Banco Mundial y Alemania, en su análisis de las experiencias de PSG pretendió explorar el grado en que el apoyo para los PSG se haya integrado en la asistencia técnica y el apoyo proporcionado para la reforma presupuestaria. Varios donantes han venido brindando apoyo consistente para el trabajo con los PSG, por ejemplo, DFID

(en **Uganda y Ruanda**), los Países Bajos (en **Tanzania**), ACDI (en **Camerún**), España (en **Perú y Marruecos**), CE (en **Marruecos y Uganda**), y Bélgica (mediante UNIFEM en **Mozambique y Marruecos**). En algunos países, como Ruanda, Marruecos y Uganda, el trabajo con los PSG se ha vinculado estrechamente con la reforma presupuestaria. Sin embargo, los hallazgos indican que en el resto de los países la armonización entre el apoyo a la reforma presupuestaria y los PSG ha sido mínima. Los fines de los PSG y la reforma presupuestaria son los mismos: eficiencia, equidad, transparencia, logro de resultados, y rendición de cuentas. La armonización puede lograrse integrando el desarrollo de capacidades en materia de los PSG en los paquetes de asistencia técnica relacionados con la reforma presupuestaria. Parece que la armonización de las herramientas para PSG y reforma presupuestaria será un área de acción necesaria, de conformidad con las recomendaciones de la Agenda de Accra para la Acción en Apoyo a la Capacidad para Fortalecer a los Sistemas Nacionales¹.

Este alineamiento también es necesario para ejecutar eficazmente los compromisos con la igualdad de género que han celebrado los gobiernos y donantes.

MONITOREO / SEGUIMIENTO / INDICADORES

Seguimiento al financiamiento relacionado con el género

En los países revisados, los organismos donantes generalmente no dan seguimiento a sus gastos de género, ni de los impactos en el género de su programación. Sin embargo, se hallaron algunos ejemplos en los cuales sí se hizo así. Por ejemplo, **DFID en India** controla e informa sobre el género en forma trimestral. El proceso de seguimiento describe el avance en materia del género y los mecanismos para la rendición de cuentas.

En Etiopía, la CE opera un sistema electrónico para manejar la información para el monitoreo de sus proyectos y programas, así una base de datos con base en Internet, el Libro Azul, que proporciona información pública sobre los tipos de actividades financiadas, los instrumentos, los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el DELP de Etiopía, y los sectores abordados del Comité de Asistencia al Desarrollo de la OCDE, las/los beneficiarios, la organización ejecutora, el costo de la actividad, los sistemas de gobierno participantes y los resultados de las iniciativas en ejecución. Sin embargo, la única información sobre el género que pudo encontrarse fue un párrafo que describía a las mujeres como beneficiarias y su contexto.

Indicadores del desempeño sensibles al género

En general, pocas revisiones nacionales mencionaron el uso de indicadores específicos de género, sea en las estrategias del país donante o en los marcos para la evaluación del desempeño para los desembolsos de fondos de donantes individuales.

La **CE** tiende a incluir indicadores de desempeño del DELP nacional en sus documentos de estrategia nacional (CSP). Algunos indicadores sectoriales sensibles al género fueron encontrados en estas estrategias. Por ejemplo, en **Uganda**, el CSP nacional de la CE tiene indicadores de desempeño sensibles al género para el sector de la educación. En **Tanzania**, aunque los indicadores del CSP de la CE no tienen perspectiva de género, en su mayoría se derivan del MKUKUTA (DELP) y ya que algunos de éstos sí son desagregados por sexo o específicos en términos de género, esto podría leerse como una inclusión implícita de indicadores de género. Sin embargo, aunque se traten cuestiones e intervenciones de género en un CSP, estas cuestiones no siempre llegan a la lista de indicadores. Por ejemplo, aunque el CSP diga que el apoyo macroeconómico debe

poner atención en las cuestiones de género, los indicadores para este apoyo no incluyen temas explícitos de género, aparte de afirmar que “Logrados los objetivos clave para los sectores sociales y de la macroeconomía establecidos en el MKUKUTA para el 2010”.

Indicadores sensibles al género de tramo variable para el APG

Una manera de integrar los **temas de género en los desembolsos del APG** es incluyendo el género en los **criterios o indicadores del desempeño**. Los lineamientos de la CE (CE, 2007) sugieren que los aspectos del género podrían tomarse en cuenta en la selección de criterios e indicadores de desempeño para el desembolso de los tramos. En este mecanismo de tramo variable / fijo, una parte del APG se paga al alcanzar ciertos indicadores. Los tramos variables componen un 35% de los programas pertinentes.² En promedio, los indicadores de PFM y presupuestarios representan un 45% del valor de los tramos variables, con un promedio en la educación del 22% y un 25% para la salud.³ Los ejemplos nacionales sugieren que el uso del tramo variable se está disminuyendo. Los tramos fijos se desembolsan totalmente (de cumplirse todas las condiciones) o no se hace ningún desembolso (si una o más condiciones no se cumplen). Los indicadores respectivos usualmente se relacionan con el avance general en la ejecución del plan nacional de desarrollo, la gestión de finanzas públicas (PFM) y la macroeconomía. Se desembolsa la mitad de un tramo variable si no se cumple un indicador pero sí hay avance pero – si no hay avance – no se desembolsa nada. Los indicadores controlados bajo el tramo variable se dividen entre indicadores de PFM y de sector social, los que suelen ser indicadores de resultados. La CE recomienda el uso de indicadores de resultados a nivel de los resultados, justamente, en los indicadores para tramos variables en el APG (algunos ejemplos de indicadores de resultados serían la prevalencia de VIH entre mujeres de 15 a 24 años de edad

que asisten a clínicas prenatales; la relación de niñas a varones en la educación secundaria; y el uso de toldos contra los insectos en las camas anoche por mujeres actualmente gestantes) con el argumento de que son pertinentes para las decisiones públicas, y que pueden captar una amplia gama de acciones bajo el control del gobierno, vinculándose estrechamente con medidas fuertes para reducir la pobreza.⁴

Por ejemplo, en **Tanzania**, hay actualmente once indicadores del sector social que se utilizan para el tramo variable, seis en educación y cinco en salud, así como cuatro a cinco indicadores sobre la PFM. Algunos de los indicadores del sector social son desagregados por sexo o específicos en términos del sexo: en la educación, la “relación mujer / varón en la educación secundaria”; y en la salud, “el uso de toldos contra los insectos en las camas anoche por mujeres gestantes”, y la “prevalencia de VIH entre mujeres de 15 a 24 años de edad que asisten a clínicas prenatales”. En **Mozambique** cinco indicadores relacionados con la PFM se vinculan con el 50% del tramo variable, y los otros ocho indicadores con el restante 50%; estos incluyen cuatro indicadores de productos en materia de mujeres / niñas en cuanto a su educación y salud. En Mozambique la CE no ha incluido el indicador para la transversalización del género en el APG bajo el PAF del “PES/OE (Plan Económico y Social / Presupuesto Estatal) y BdPES (Informe de Ejecución del PES) en el cual las acciones, presupuestos y avance en materia del género se reflejan” como uno de sus indicadores del tramo variable, porque es un indicador de proceso antes que de resultados.

ESTRUCTURAS Y MECANISMOS INTERNOS CON RELACIÓN AL GÉNERO

Puntos focales de género

Como su práctica normal, la mayoría de las delegaciones de donantes cuentan con puntos focales de género, para quienes se

agregan los temas de género como tarea adicional a más de sus otras responsabilidades temáticas. En muchos casos, estos puntos focales de género no tendrán ninguna experticia específica en materia del género. Los Países Bajos **en Tanzania** son una excepción, ya que su oficial de género no tiene otras responsabilidades temáticas.

La **CE** generalmente designa a un punto focal de género para atender los asuntos de género, a más de sus otras responsabilidades. Por ejemplo, en **Ruanda**, el punto focal de género de la CE está a cargo de los asuntos sociales. En **Mozambique**, la Delegación de la CE tiene un punto focal de género a tiempo parcial, cuya responsabilidad principal es el manejo del presupuesto de la CE para 'Invertir en la Gente' para las OSC. En **India**, el Asesor de la CE para el Desarrollo es su "corresponsal" de género.

DFID asimismo tiende a combinar el rol del punto focal de género con el de asesor / oficial de desarrollo social. Éste es el caso tanto en **Uganda** como en **Ruanda**.

SIDA-Suecia tiene ahora un punto focal de género a tiempo parcial en **Mozambique**, ubicado en el departamento de democracia y derechos humanos. Nuevamente, este punto focal dedica una fracción de su tiempo en los asuntos de género; sus principales responsabilidades incluyen la administración del apoyo a las OSC.

España/AECID también tiene un punto focal de género en su oficina en el Perú.

Una cuestión que surgió de la investigación fue la falta de consulta y participación sistemáticas de los puntos focales del género de los donantes en los debates internos o externos sobre el apoyo macroeconómico. El caso del punto focal de género en la delegación de **CE en Mozambique** resalta que, aunque hay consultas puntuales, no hay ningún

proceso sistemático de consulta interna sobre la integración de la dimensión de género en el APG y APS. A pesar de esto, el punto focal de género participó del proceso de elaborar el CSP, y también fue consultado sobre cuáles indicadores debían incluirse en el PAF y el tramo variable de la CE. En la entrevista para la investigación, el punto focal de género de la **CE en Marruecos** señaló las dificultades de los puntos focales de género para influir en las estrategias nacionales, debidas a su posición jerárquicamente baja.

Lineamientos, cajas de herramientas y capacitación de género

Las revisiones no investigaron detalladamente si los donantes habían desarrollado cajas de herramientas y lineamientos en materia del género ni cómo éstos fueron operativizados. Algunos de los informes nacionales mencionan instrumentos y enfoques de género desarrollados por las oficinas donantes respectivas. Anotan que no son utilizados a nivel nacional. La **CE**, por ejemplo, ha desarrollado manuales y cajas de herramientas para la igualdad de género, pero éstos generalmente no son utilizados en las delegaciones nacionales.

En general, los donantes no abordaron los temas del género en sus lineamientos para las nuevas modalidades de apoyo (NAM). La **CE** fue la excepción, habiéndose referido explícitamente al **género en sus lineamientos sobre las NAM**. **ASDI en Mozambique** también informó que está elaborándose actualmente un manual de políticas en materia del género para todas las modalidades de cooperación.

Las revisiones no investigan explícitamente qué tipo de capacitación había recibido el personal de la agencia donante en materia del género. El informe de Mozambique fue la excepción: informó que todo el personal de **ASDI en Mozambique** había recibido capacitación general básica en género.

Notas

¹ El párrafo 15.c de la Agenda para la Acción de Accra dice: " Los países en vías de desarrollo y donantes evaluarán conjuntamente la calidad de los sistemas nacionales en un proceso dirigido por el país, utilizando las herramientas diagnósticas elegidas por acuerdo mutuo. Cuando los sistemas nacionales requieren mayor fortalecimiento, los países en vías de desarrollo serán los líderes en la definición de los programas y prioridades de reforma. Los donantes apoyarán estas reformas y proporcionarán apoyo para el desarrollo de las capacidades."

² Comisión Europea (2005). El Apoyo al Presupuesto de la CE: Un Enfoque Innovador hacia la Condicionalidad.

³ Comisión Europea (2005). El Apoyo al Presupuesto de la CE: Un Enfoque Innovador hacia la Condicionalidad.

⁴ Comisión Europea (2005). El Apoyo al Presupuesto de la CE: Un Enfoque Innovador hacia la Condicionalidad.

‘Cómo abordan los elementos de género los donantes individuales en sus políticas, programación y financiamiento a nivel nacional?’

ISBN: 1-932827-98-6

Copyright © Fondo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) New York, 2009

Para cualquier información adicional consulten la página web de PSG en www.gender-budgets.org o escriban a la siguiente dirección electrónica: gender.budgets@unifem.org.