

Integrar los presupuestos sensibles al género en la agenda de la eficacia en la ayuda: Resúmenes nacionales

Los siguientes resúmenes nacionales perfilan los hallazgos principales de las investigaciones nacionales realizadas bajo el programa de la Comisión Europea (CE)/UNIFEM para *'Integrar los presupuestos sensibles al género en la agenda de la eficacia en la ayuda'*. El programa de tres años recibe el apoyo financiero de la Comisión Europea (CE) y consiste en investigación y asistencia técnica programática. El programa procura demostrar cómo las herramientas y estrategias de los presupuestos sensibles al género (PSG) contribuyen a ampliar el impacto positivo sobre la igualdad de género en la cooperación proporcionada en forma de Apoyo General al Presupuesto (AGP).

En la primera etapa del programa, se realizaron investigaciones en diez países en vías de desarrollo (Mozambique, Marruecos, India, Uganda, Tanzania, Ruanda, Nepal, Camerún, Perú y Etiopía) en julio del 2008. La investigación pretendió investigar cómo las herramientas y estrategias de PSG han sido utilizadas en el contexto de las modalidades de cooperación vigentes – específicamente el Apoyo General al Presupuesto (AGP) y el apoyo al presupuesto sectorial (APS). Los diez países fueron seleccionados por UNIFEM y la CE en base a cri-

terios como la existencia de trabajo con los PSG, el uso de APG o APS, y la presencia de procesos de reforma presupuestaria. La investigación pretendió profundizar el entendimiento de las contrapartes nacionales y de los niveles de decisión en la Unión Europea (UE) respecto a las oportunidades de aprovechar los PSG para reforzar la rendición de cuentas en materia de la igualdad de género en la eficacia de la cooperación.

Cada una de las revisiones nacionales presenta una visión general de los principales marcos y procesos de planificación y presupuestos en el país, analizando cómo se han integrado los intereses de género en éstos. Las prácticas de gestión del desarrollo de la CE y un segundo donante grande fueron investigadas también para analizar hasta qué punto integraban los temas del género. Se evaluó la experiencia del país con los PSG, investigando particularmente cómo las iniciativas habían ingerido en los procesos nacionales de planificación y presupuestos. Finalmente, cada estudio nacional realizó un análisis con la perspectiva de género del presupuesto en un sector que era prioritario para las necesidades e intereses de las mujeres, tenía un apoyo sectorial (SWAp), o se beneficiaba del apoyo al presupuesto.



CAMERÚN

La investigación nacional de Camerún fue realizada por Bruno Ntakeu y Mercy Fon.

MARCOS POLÍTICOS NACIONALES

El **DELP** de Camerún fue revisado en abril del 2001. Se planificó un DELP de segunda generación para que entrase en vigencia en el 2008 para un período de cinco años. La estrategia se diseñó mediante un proceso participativo: el gobierno de Camerún organizó consultas en todo el país con diferentes actores en la reducción de la pobreza en 2008.

MECANISMOS DE COORDINACIÓN

En 2003 los donantes establecieron un **Comité de Multi-Donantes (CMB)** para realizar seguimiento al DELP; el CMB sesiona mensualmente. Este comité todavía es una plataforma informal, y no todos los donantes son miembros. El CMB aborda principalmente asuntos económicos y financieros así como temas transversales (sociedad civil, seguimiento estadístico al DELP, seguimiento al programa HIPC, coordinación y seguimiento en la aplicación de la Declaración de París). Su objetivo es compartir información, tratar los temas transversales y concertar posiciones comunes. El CMB se estructura alrededor de ocho sub-grupos temáticos incluyendo el **Grupo Temático de Género (GTEG)**. Este grupo está presidido por ACDI, y UNIFEM también es miembro.

APOYO EXTERNO Y ADMINISTRACIÓN DEL MISMO

El monto de AOD en Camerún se estima en menos del 1% del PIB nacional, y un 5-10% del presupuesto. Cuatro donantes oficiales, Francia, la Comisión Europea (CE), Alemania, el Banco Mundial y los fondos globales, dan en su conjunto el 95% de la cooperación a Camerún. El Apoyo al Presupuesto General no es un mecanismo financiero importante en Camerún. Unos pocos donantes canalizan su apoyo mediante el presupuesto nacional en

sectores como el ambiente y el desarrollo rural. Camerún también está atrasado en la ejecución de los enfoques sectoriales y en la coordinación entre donantes, con la excepción de los bosques / el ambiente, la educación, y la salud.

El AOD de la **Comisión Europea (CE)** representa más del 18% del volumen de ayuda recibido por el país. El apoyo presupuestario, a su vez, representó un 19,6% del total del AOD de la CE a Camerún en 2006. La estrategia actual de la CE dice que las intervenciones serán emprendidas con la participación activa de actores no estatales, tomando en cuenta los asuntos del género. La Delegación está trabajando por asegurar que los asuntos de género sean abordados en el sector de la construcción vial, específicamente en la adjudicación de los contratos públicos y en la remuneración. Las externalidades positivas y negativas de los proyectos con financiamiento de la CE para sus beneficiarios/as también se analizan. La CE también apoya a programas sobre la igualdad y los derechos humanos. Uno de estos es un programa participativo para el desarrollo urbano (FOURMI I y II) focalizado en jóvenes y mujeres, procurando integrar cuestiones de género en el proceso de desarrollo del DELP. Los donantes también apoyan a muchas OSC que trabajan por la igualdad de género.

Francia es la mayor contraparte bilateral y multilateral en Camerún, financiando un 42,7% de todo el AOD a Camerún en el 2005. El Documento Marco para la Alianza (DCP) de la Cooperación Francesa no menciona los temas del género entre sus objetivos clave para el crecimiento y la reducción de la pobreza. En general, la proporción de ayuda asignada a los proyectos para la igualdad de género es mínima. En el pasado,

Francia ha apoyado al Ministerio de Asuntos de las Mujeres y la Familia (MINPROFF). Además ha financiado a ONGs que promueven los derechos de las mujeres mediante el Fondo Social de Desarrollo (FSD) que apoya a las actividades de desarrollo comunitario en los campos social, económico y ambiental. Sin embargo, los montos son mínimos, al constituir alrededor del 1% del apoyo de Francia para las ONG.

PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN

El **borrador del presupuesto** es presentado a la Asamblea Nacional por el Jefe de Gobierno con 15 días de anticipación a una sesión plenaria, y se trata y adopta durante una sesión presupuestaria. El parlamento tiene derecho a modificar las propuestas haciendo proposiciones y enmiendas. Sin embargo, las/los MPs no necesariamente tienen el entendimiento ni los conocimientos para tratar los temas financieros, y además no cuentan con el tiempo suficiente para familiarizarse con las propuestas. El borrador de la propuesta financiera suele entregarse a los parlamentarios/as con pocos días de anticipación al inicio de la sesión presupuestaria.

En términos del **acceso público a la información presupuestaria**, la Iniciativa en 2006 del Presupuesto Abierto encontró que el gobierno de Camerún entrega a la ciudadanía apenas una información mínima sobre las actividades financieras y el presupuesto del gobierno central. Casi no hay participación directa por las OSC en el proceso presupuestario.

Camerún ha comenzado a aplicar **la administración en base a los resultados** pero aún no está totalmente implantada. Se está preparando un sistema integrado para la gestión de las finanzas públicas (SIGEFI) para mejorar la transparencia en las operaciones presupuestarias. El Marco de Gastos a Mediano Plazo (MTEF) no se finaliza aún.

Algunos de los problemas con el proceso presupuestario incluyen un **vínculo insuficiente entre el DELP y el presupuesto, y una falta de estrategias sectoriales**. Los estimados presupuestarios por el Gobierno también suelen ser poco realistas. Hay grandes discrepancias entre los pagos efectivos de algunos donantes y los pagos que ingresan al presupuesto anual. Además, ciertos ministerios sectoriales reciben financiamiento sin la intervención del Ministerio de Finanzas.

PRESUPUESTOS SENSIBLES AL GÉNERO

Camerún ha tenido trabajo de PSG en base a actividades desde 2004, enfocado principalmente en el fortalecimiento de capacidades. En marzo del 2004, el Ministerio del Empoderamiento de las Mujeres y las Familias (MINPROFF), con el apoyo de UNIFEM, lanzó un programa de sensibilización, organizando seminarios para los ministerios, la Asamblea Nacional, las comunidades locales, la sociedad civil, y organizaciones del sector privado.

En 2005, UNIFEM, en alianza con MINPROFF, PNUD y FNUAP, lanzó una estrategia PSG. Esta iniciativa sensibilizó a las/los Ministros y Secretarios Generales. El trabajo también se ha enfocado a nivel local: un seminario para capacitar a alcaldes y consejeros/as municipales en PSG se hizo en el 2006, a cargo de una ONG que trabaja para promover la igualdad de género. ACDI, el Ministerio de Finanzas y UNIFEM organizaron un evento en 2007 para formar a los miembros de la plataforma de las finanzas públicas sobre los PSG utilizando el enfoque presupuestario del 2007. Donantes – la delegación de la CE y la Cooperación Alemana – también han sido capacitados con el apoyo de UNIFEM y OIT. Un taller para el fortalecimiento de capacidades en PSG sobre el tema del género, VIH/SIDA y los presupuestos nacionales también fue organizado por la

Asamblea Nacional, el Comité Nacional para la Lucha contra el SIDA, MINPROFF, y el Ministerio de Finanzas con el apoyo de PNUD y UNIFEM en 2006. UNIFEM, en colaboración con ACIDI, también ha capacitado a miembros de la plataforma nacional de puntos focales de género del Ministerio en PSG. Actualmente se están realizando debates sobre la integración de los PSG en la evaluación de las estrategias sectoriales.

Algunos ministerios han reservado rubros presupuestarios para desarrollar actividades a favor de las mujeres como resultado de estos eventos de capacitación. Por ejemplo, el Ministerio del Comercio ha reservado un rubro en su presupuesto 2008 para apoyar a las mujeres involucradas en el comercio transfronterizo informal en Camerún. Se está debatiendo la posibilidad de un rubro presupuestario permanente para apoyar estas actividades.

Algunas de las dificultades general que ha encontrado el trabajo de los PSG incluyen un entendimiento débil de los asuntos del género y una influencia insuficiente de los puntos focales de género en las políticas de sus ministerios. Además, las actividades de igualdad de género reciben apoyo más comúnmente de los donantes, antes que del gobierno. Por lo tanto los asuntos de género suelen verse como un concepto extranjero antes que propio.

ANÁLISIS DEL SECTOR DE LA SALUD EN CUANTO AL PSG

El sector de la salud fue elegido como enfoque del análisis PSG. Los asuntos de género aún no son considerados como prioridades en el sector de la salud, pese a los compromisos políticos. Sin embargo, se están haciendo esfuerzos por priorizar las necesidades de las mujeres en edad reproductiva. Un ejemplo es la lucha contra VIH/SIDA que tiene un programa sectorial financiado en hasta el 80% por entidades financieras.

El Gobierno pretende reducir en la mitad el índice de morbilidad y mortalidad de los grupos sociales más vulnerables, como mujeres embarazadas, para el año 2010. Para prevenir la malaria, y para promover el uso de toldos tratados, se han entregado toldos gratuitos a las mujeres gestantes desde el año 2005. El Plan Estratégico Nacional de VIH/SIDA establece algunos mecanismos tendientes a promover la salud de los grupos vulnerables, especialmente las mujeres. Camerún tiene un plan para la prevención de la transmisión materno-infantil, y un plan para prevenir las nuevas infecciones entre las mujeres, que pretende lograr una proporción de al menos 75% de las mujeres que conozcan su condición en cuanto al VIH para el 2010 y un 80% de las mujeres que utilizaron preservativos durante su última relación sexual.

El presupuesto del Ministerio de Salud representó el 5,1% del presupuesto estatal en el 2005. El sector recibe un gran volumen de recursos de la cooperación multilateral. Camerún todavía depende fuertemente del financiamiento por donantes en el área de género y salud. Varios proyectos de salud reproductiva han sido iniciados por diferentes donantes. Uno de éstos es un proyecto financiado por ACIDI para mejorar la salud materno-infantil y el acceso a los servicios.

El índice de acceso de las mujeres a medicinas ARV continúa bajo en general, aunque el porcentaje de mujeres gestantes con VIH/SIDA que están recibiendo tratamiento ha mejorado en el transcurso de los años, del 4,2% en 2005, al 8,1% y 10% en 2006 y 2007, respectivamente. A nivel nacional, sólo el 31,5% de las/los pacientes elegibles para el tratamiento tuvo acceso para fines de junio 2006.

RECOMENDACIONES

- Debe establecerse un mecanismo de **“transversalización” para integrar el género en las políticas, estrategias y presupuestos sectoriales.**
- **Los socios de desarrollo deben hacer de la igualdad de género un tema transversal en todos los sectores y niveles del apoyo al desarrollo;** para lograr esto, se requieren capacitación y herramientas.
- **Las/los parlamentarios deben cumplir un rol clave integrando los asuntos del género** en los presupuestos nacionales.
- **Las iniciativas de sensibilización y capacitación deben enfocarse en la administración estatal así como en la sociedad civil** para alentar una verdadera agenda de cabildeo y activismo sobre la equidad de género en el financiamiento.
- La **circular del presupuesto o una orden ministerial debe integrar las instrucciones de género para** reforzar la importancia de integrar los asuntos de género en los presupuestos.

ETIOPÍA

La investigación nacional de Etiopía fue realizada por la Dra. Jacinta Muteshi y Tiruwork Tizazu.

MARCOS POLÍTICOS NACIONALES

El documento de desarrollo que es un insumo primordial para la cooperación, planificación y presupuestación en Etiopía es el **Plan para Acelerar el Desarrollo Sostenible y Poner Fin a la Pobreza (PASDEP)**, que establece en términos amplios las prioridades para el desarrollo nacional en Etiopía. El Plan anota que los “objetivos del PASDEP podrán lograrse únicamente cuando los multidimensionales problemas que enfrentan las mujeres sean abordados y resueltos adecuadamente”, y además compromete al Gobierno a “ampliar la escala de sus esfuerzos por ejecutar la política de género”. Los asuntos de género se presentan como sector independiente y también como tema transversal. El PASDEP prevé intervenciones específicas para las mujeres en sectores tales como la salud, educación, agua, y gobernabilidad. Sin embargo, los temas del género y las mujeres están ausentes del análisis y planificación de algunos sectores, como la agricultura, comercio, turismo y minería.

Etiopía también tiene un **plan de acción nacional para la igualdad de género (NAP-GE)** (2006-2010), que constituye el marco para que el Gobierno cumpla con sus compromisos en materia de la igualdad de género. Este NAP-GE también bosqueja los vínculos concretos con los pilares del PASDEP, con claras actividades, indicadores, y plazos, asignando la responsabilidad primordial para el financiamiento de su ejecución al gobierno. El NAP-GE también identifica los presupuestos sensibles al género como el medio para realizar la ejecución de sus acciones planificadas. El plan aún no se costea.

APOYO EXTERNO Y ADMINISTRACIÓN DEL MISMO

La cooperación externa constituye la tercera parte del presupuesto nacional en

Etiopía, con un promedio en Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD) de US\$ 1034.6 millones durante los últimos ocho años. El Ministerio de Finanzas y Desarrollo Económico (MoFED) es el responsable de todos los recursos públicos y todos los convenios de cooperación se negocian a nivel federal con donantes usando diferentes procedimientos de desembolso y mecanismos para manejo del apoyo que han incluido el Apoyo Directo / al Presupuesto General (ADP/APG), los Enfoques Sectoriales (SWAPs), así como instrumentos de financiamiento por Canasta General, por proyectos y por programas. El apoyo directo al presupuesto se suspendió en el año 2005 en vista de preocupaciones políticas de gobernabilidad entre los donantes y en su lugar se estableció el programa para la Protección de Servicios Básicos (PSB) en el 2006 para entregar los recursos a los niveles descentralizados. El financiamiento se canaliza mediante MoFED, ya que los niveles subnacionales no acceden directamente a los recursos de donantes. También hay recursos adicionales para la salud de los fondos mundiales para combatir enfermedades específicas, siendo el más grande el Fondo Mundial contra la Tuberculosis y Malaria (GFATM). Los principales donantes incluyen al Banco de Desarrollo del África (AfDB), Austria, Asistencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI), el Departamento para el Desarrollo Internacional (DFID), y la Comisión Europea (CE).

La **Comisión Europea (CE)** planea facilitar para el período 2008-2013 €644 millones para el desarrollo macroeconómico y de sectores seleccionados y €30 millones para emergencias imprevistas. El documento de estrategia nacional para 2008-2013 en Etiopía claramente describe intervencio-

nes por la igualdad de género, incluyendo el refuerzo de recursos comprometidos. El documento se refiere al establecimiento de un fondo dedicado para el género que apoya a proyectos pequeños que promueven la igualdad de género de conformidad con el documento de Etiopía sobre la estrategia para reducción de la pobreza (DELP) y su Plan Nacional de Acción para la Igualdad de Género. El documento también menciona que la Delegación proyecta contratar a una experta/o en asuntos de género, como funcionaria focal de género en materia de la gobernabilidad y enlace con los gobiernos y otros donantes con relación al fondo de género. La CE también apoyó al Ministerio de Finanzas y Desarrollo Económico para proporcionar US\$5 millones para financiar “actividades de mujeres”, con la coordinación del Ministerio de Asuntos de las Mujeres en 2008/09.

DFID asigna un 45% de sus recursos no reembolsables al programa PSB, con su énfasis en los servicios sociales básicos como la atención a la salud, el apoyo para la salud materna, un incremento en las extensionistas mujeres de salud y el acceso a los insumos para la salud reproductiva, incluyendo los anticonceptivos; el apoyo para el programa del Ministerio de Educación para Mejorar la Calidad de la Educación General (GEQIP), en alianza con el Banco Mundial (DFID apoyó a un ejercicio de evaluación para fortalecer a la igualdad de género); y mayor acceso al agua y saneamiento para las mujeres como respuestas alineadas con las áreas de resultados en el PASDEP. DFID ha seguido un enfoque doble para los temas del género: transversalizar el género en las políticas y estrategias del gobierno y apoyar la incidencia y prestación de servicios mediante alianzas con OSCs. Un programa apoyado por DFID para alianzas con las ONG ha

entregado recursos en el pasado a grupos como la Asociación de Abogadas Mujeres de Etiopía, cuyos esfuerzos han sido fundamentales para la reforma de la Ley de Familias. Bajo su programa nacional actual (2006-10) DFID también tiene planes para realizar una auditoría de género con el fin de diseñar el enfoque de su trabajo en materia del género en Etiopía y fortalecer sus mecanismos institucionales.

PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN

La **carta de instrucciones para el presupuesto** estipula que los presupuestos deben reflejar las prioridades del PASDEP. La circular no menciona temas de igualdad de género ni de mujeres, a pesar de que la transversalización del género sea una directriz política del PASDEP.

Un mismo proceso presupuestario cubre el presupuesto de desarrollo /capital y de gastos recurrentes. Se está utilizando un enfoque de marco presupuestario de mediano plazo (MTEF). Cada Ministerio tiene su propia misión, visión, objetivos e indicadores y prepara sus presupuestos para reflejarlos. Sin embargo, no se utilizan enfoques de ‘presupuestos por desempeño’. El gobierno cambió del **presupuesto por rubros al presupuesto por programas en 2008 como pilotaje** en el Ministerio de Finanzas y Desarrollo Económico, Ministerio de Comercio y Ministerio de Educación para los presupuestos de desarrollo/capital y de gastos repetidos.

En términos del **acceso público a la información presupuestaria**, una vez que el presupuesto sea aprobado por el Parlamento se lo publica en la Nagaret Gazeta en idioma Amharic y queda públicamente disponible. El MoFED también tiene su sitio Web que presenta las revisiones de los documentos del PASDEP y los detalles de los gastos hasta el nivel subnacional.

El **Ministerio de Asuntos de las Mujeres participa del proceso presupuestario** de la misma manera como los otros ministerios, presentando sus propias propuestas presupuestarias. En Etiopía los **grupos de la sociedad civil y organizaciones de mujeres no han participado** de ninguna de las varias etapas del ciclo presupuestario. Más bien, estos grupos, como la Red de Asociaciones Etiópicas de Mujeres (NEWA), han actuado fuera de estos procesos, asumiendo los roles de educar a sus bases sobre los ciclos presupuestarios, las asignaciones y los gastos.

PRESUPUESTOS SENSIBLES AL GÉNERO

El Ministerio de Finanzas y Desarrollo Económico (MoFED) y la Red de Asociaciones Etiópicas de Mujeres (NEWA) han dado inicio a actividades de PSG. Alguna incidencia, concientización y investigación se realizó antes del 2008, focalizadas principalmente en las/los economistas de planificación en el MoFED en 2003 y los parlamentarios a nivel federal y subnacional en marzo 2006. En 2007 el Comité Permanente de Presupuesto en Parlamento expresó interés en trabajar en PSG, para apoyar trabajos adicionales – interés que requerirá un esfuerzo sostenido de incidencia y fortalecimiento de capacidades para el Comité. En 2008 MoFED desarrolló Lineamientos para Transversalizar el Género en el Proceso Presupuestario con apoyo del Consejo Británico y el Fondo de las Naciones Unidas para la Niñez (UNICEF). Los lineamientos dan definiciones y explican los enfoques PSG, y han sido compartidos con los ministerios de salud y educación. Además, el Ministerio de Educación ha dado el paso adicional de desarrollar sus propios lineamientos sectoriales en respuesta al documento de MoFED. NEWA también ha conscientizado sobre los PSG a funcionarios/as públicos y grupos de mujeres en la sociedad civil, desarrollando además una herramienta

para el monitoreo de los PSG. Ningún mecanismo formalizado para los presupuestos sensibles al género se ha aplicado aún a los instrumentos para administración de la cooperación.

Existen oportunidades y puntos de entrada para el PSG en el PASDEP, el sistema descentralizado de gobernanza, la actual reforma de la administración del personal público, y el reciente cambio de presupuestos por rubros a presupuestos por programas en 2008 como pilotaje en el MoFED, y los Ministerios de Comercio y de Educación, para los presupuestos del desarrollo/capital y también de los gastos repetidos.

ANÁLISIS DEL SECTOR DE LA SALUD EN CUANTO AL PSG

El sector de la salud fue elegido como enfoque del análisis PSG. Los principales documentos políticos sugieren que el principal problema de salud que enfrentan las mujeres en Etiopía es su limitado acceso a la atención a la salud prenatal y posnatal. Esto contribuye tanto a la alta fertilidad (5,4) como a la alta mortalidad materna (673/100.000). La alta tasa de fertilidad también es un resultado de bajos índices de uso de anticonceptivos y de cobertura prenatal. El PASDEP y el Plan para el Desarrollo del Sector de la Salud (HSDP) abordan los problemas de salud de las mujeres principalmente en el área de su salud reproductiva, con la finalidad de reducir la mortalidad materna. Las intervenciones pretenden lograr un incremento en la cobertura de atención prenatal, la atención al parto por personal de salud capacitado, la cobertura posnatal y el índice de aceptación de anticonceptivos, así como un incremento en el número de extensionistas mujeres.

Las asignaciones ya definidas por el Ministerio de Salud para las cuestiones de género son mínimas y se han reducido durante los últimos tres años. Como

porción del presupuesto total de inversiones del Ministerio Federal de Salud, la ampliación y fortalecimiento del programa para los asuntos de las mujeres para los años fiscales 2006/07 2007/08, y 2008/09, ascendió al 0,05%, 0,03% y 0,01% del presupuesto, respectivamente. El fortalecimiento de la planificación familiar y la salud reproductiva representaron el 9,1%, 12% y 10,1% para los tres años. El servicio del Paquete de Extensión de Salud representó el 6,8%, 0,8% y 0,9% del presupuesto para dichos años. Los gastos generales como “elaboración de normas para los servicios de salud” tienen la mayor porción del presupuesto: en 2008/09 un 54,3% del presupuesto total de salud se reservó para este fin. La elaboración de normas para los servicios de salud tiene intenciones sensibles al género; la renovación de las instalaciones existentes de salud y la construcción de nuevas aumentarán el acceso para las mujeres a las instalaciones de salud.

Aunque se notó algún avance en todas estas actividades, el mecanismo de las mujeres en el sector de la salud exige mejores indicadores para la evaluación del impacto y el desarrollo y uso de datos desagregados por sexo.

RECOMENDACIONES

- **El MoFED debe focalizar en los ministerios para socializar los lineamientos del MoFED para los PSG,** crear conciencia pública de los mismos y desarrollar la capacidad de las/los funcionarios gubernamentales.
- Debe desarrollarse un **manual de respuesta para los sectores del desarrollo agropecuario-rural y salud con relación a la igualdad de género,** ya que estos dos ministerios reciben un gran volumen de apoyo, son áreas prioritarias para las iniciativas pro-pobres en el

PASDEP, y abordan las prioridades sustantivas de igualdad para las mujeres.

- Para evaluar y monitorear los presupuestos de los Ministerios de Agricultura-Desarrollo Rural y Salud en cuanto a la sensibilidad al género, **los indicadores para el monitoreo del PASDEP necesitan fortalecerse.**
- El **departamento de Asuntos de las Mujeres** y las/los jefes de departamento de planificación en el **MOFED necesitan realizar un análisis PSG más sustantivo en los Ministerios de Agricultura-Desarrollo Rural y Salud** como insumo para las acciones de incidencia. Este análisis puede utilizarse para desarrollar las instrucciones para los presupuestos con perspectiva de género.

INDIA

La investigación nacional de India fue realizada por Benita Sharma y Aruna Kanchi

MARCOS POLÍTICOS NACIONALES

Los **Planes Quinquenales** proporcionan el **marco básico y dirección general** para las políticas, programas, planes anuales y esquemas de los ministerios y departamentos. El Undécimo Plan Quinquenal (2008-2012) tiene un capítulo sobre la Justicia Social y Empoderamiento de las Mujeres y un capítulo sobre las Mujeres y el Desarrollo Infantil. Además, cada área temática se ha analizado desde la perspectiva del género.

APOYO EXTERNO Y ADMINISTRACIÓN DEL MISMO

En la India, la asistencia externa constituye un 2% del presupuesto de la Unión, en forma de créditos, recursos no reembolsables y apoyo técnico para el gobierno – tanto central como seccionales – así como para las organizaciones de la sociedad civil. De la asistencia total recibida durante el período del décimo plan, la infraestructura recibió la mayor proporción (17,9%), seguida por social (17,6%), energía (15,4%), desarrollo urbano (13,2%), manejo de recursos hídricos (5,8%), agricultura (5,2%) y salud (4,3%) – en su conjunto, suman el 80% de la asistencia. En 2007/08 la mayor parte (83%) de la ayuda fue en forma de préstamos. Los principales prestamistas son la Asociación Internacional de Fomento (AIF), el Banco Internacional para la Reconstrucción y el Fomento (BIRF) (es decir, el Banco Mundial), el Banco Asiático de Desarrollo (ADB), Japón y la Federación Rusa. Del total de asistencia al gobierno, un 12% vino de donantes europeos, principalmente en forma no reembolsable.

La asistencia a la India por la **Comisión Europea (CE)** abarca el comercio e inversión, desarrollo, cultural, derechos humanos y asilo. La CE brinda apoyo financie-

ro y técnico a los programas sectoriales del gobierno en salud y educación así como para las políticas de reforma por el sector pro-pobres de la India. En 2008/09 se apoyó al presupuesto del gobierno central mediante dos programas sectoriales – Sarva Shiksha Abhiyan en educación, y la Misión Nacional de Salud Rural (NRHM) en salud. Además, los programas de la CE de ‘Alianza con el Estado’ (SPP) son operativos en Chhattisgarh (educación, salud, ambiente y gobernabilidad) y Rajasthan (agua potable). La transversalización del género y el logro de la igualdad de género son prioridades en el programa de apoyo al país (CSP) de la CE. Por ejemplo, la delegación de la CE financia programas sectoriales, los que abordan las disparidades de casta y género en el acceso a los servicios sociales. Por ejemplo, el programa del sector educativo procura reducir el número de niños/as que no asistan a sus estudios, y las brechas de género y sociales en la educación primaria. Otra iniciativa apoyada por la CE es la Misión Nacional de Salud Rural, que aborda los problemas de salud reproductiva, infantil y de atención primaria de la población rural.

Casi la mitad de los aportes de **DFID** a la India se realizan mediante el presupuesto del gobierno para Esquemas de Financiamiento Central (CSS), principalmente en los sectores de educación y salud. El resto es apoyo directo al presupuesto para aliviar la pobreza en cuatro Estados de enfoque especial: Andhra Pradesh, Madhya Pradesh, Orissa y Bengal Occidental. DFID tiene una política de condicionalidad que se enfoca en la reducción de la pobreza y en los derechos humanos: además, se auditan los proyectos evaluando las implicaciones de género, casta y pobreza. DFID tiene ase-

sores/as en igualdad de género que lideran un equipo multi-disciplinario y controlan el avance en materia del género, y los mecanismos para la rendición de cuentas, incluyendo indicadores de género. DFID también informa sobre los temas de género en forma trimestral: el proceso de seguimiento describe el avance en temas de género y mecanismos para la rendición de cuentas.

PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN

En la India, es **uno el proceso para costear el plan quinquenal, y otro para costear el plan anual, el que constituye la base para el presupuesto anual**. En términos de costear el plan quinquenal, los ministerios y departamentos establecen un grupo de trabajo presidido por su secretario/a, y conformado por representantes de ministerios y departamentos afines, ONGs y expertos/as. Cada ministerio y departamento también crea un **sub-comité de género y otro de presupuestos con perspectiva de género** para analizar las políticas existentes, los planes de acción, programas, esquemas, y su ejecución. Los sub-grupos elaboran un conjunto de recomendaciones que se remiten al grupo de trabajo del respectivo ministerio, el que a su vez consolida todas las recomendaciones, incluyendo los gastos financieros propuestos, y las presenta a la Comisión de Planificación en forma de un informe del grupo de trabajo.

Comités de gestión de alto nivel, usualmente uno para cada departamento, analizan los informes de los grupos de trabajo, y elaboran un conjunto de **recomendaciones**. A base de estas recomendaciones, los ministerios/departamentos formulan sus planes quinquenales y anuales.

A continuación, se da una serie de debates con la Comisión de Planificación. Los gastos definitivos son determinados por la Comisión de Planificación, en base

al apoyo presupuestario bruto para ese plan quinquenal/anual, dato que el MdF comunica a la CdP. Durante este proceso, la CdP también debe asegurar que las disparidades sociales y grupos vulnerables como las Castas Programadas (SC), Tribus Programadas (ST) y mujeres hayan sido tomadas en cuenta al formular el Plan.

La CdP entrega un informe consolidado que contiene recomendaciones de los gastos para todos los ministerios y departamentos al **Ministerio de Finanzas (MdF)**, el que estima los recursos disponibles. Entonces, la CdP realiza un ejercicio para reajustar y redistribuir los gastos. En base a las instrucciones de la CdP, cada ministerio y departamento distribuye los gastos revisados entre los varios subrubros de gastos. Al distribuir el total, aseguran que los **temas de género tengan un financiamiento suficiente**.

Para elaborar el plan anual, la CdP coordina un ejercicio similar (en menor escala). Primeramente, los ministerios y departamentos preparan sus propuestas, evaluando el desempeño y requisitos de todos sus esquemas y programas y proponen gastos. El documento que detalla estos gastos se llama el Estado de los Estimados del Presupuesto (SBE) y enumera los gastos propuestos para el ejercicio económico. Posteriormente, la CdP consolida todos los SBEs y entrega el documento consolidado al MdF para su aprobación.

Las asignaciones ministeriales se conocen como los **Estimados del Presupuesto (BE) para el Plan Anual**, los que se incorporan entonces en el documento del presupuesto, que se presenta al Parlamento. Antes de aprobar el presupuesto, el Comité Parlamentario Permanente para cada Ministerio y departamento trata sobre sus políticas y programas, revisa su desempeño y hace recomendaciones,

también asegurando que se aborden los asuntos de género.

Como parte del **proceso de monitoreo**, se requiere que cada ministerio y departamento elabore un Presupuesto por Desempeño y Resultados para mediados del ejercicio económico, para presentar información sobre el desempeño de los esquemas y el vínculo entre los gastos y los resultados. Los **lineamientos sobre los resultados de los presupuestos** requieren que cada ministerio y departamento subraya submetas para la cobertura de las mujeres y las tribus y castas programadas (SC/ST) bajo varios esquemas departamentales; los detalles del mecanismo de monitoreo y el sistema de información pública que se ha establecido. Además, tienen que resaltar, en particular, si el ministerio tiene objetivos o programas o esquemas importantes con relación a las mujeres o la igualdad de género y desagregar los resultados físicos por sexo. Los indicadores de desempeño relacionados con los individuos deben desagregarse por sexo. El Presupuesto por Resultados también se presenta al Parlamento.

PRESUPUESTOS SENSIBLES AL GÉNERO

Los presupuestos sensibles al género (PSG) fueron introducidos para el presupuesto central en el 2005-06, debido a los esfuerzos del Ministerio de Mujeres e Infancia (MWCD), UNIFEM, PNUD, IFES, grupos de mujeres y expertos/as en género. Desde el año 2005, los lineamientos para el presupuesto han instruido a los ministerios sectorial para identificar dos categorías de gastos: asignaciones a programas focalizados en un 100% hacia las mujeres y niñas; y asignaciones a programas con al menos 30% de los fondos focalizados en mujeres y niñas. Estos datos se han recopilado en explicaciones sobre el presupuesto con perspectiva de género que acompañan al presupuesto anual. Cuando los recursos

han sido marcados como 'relacionados con el género', han sido protegidos de recortes presupuestarios.

Ya que algunos de los ministerios han agrupado sus programas relacionados con las mujeres y menores, se han revisado los criterios y la metodología. Por ejemplo, el presupuesto 2008-09 indicó dos instrucciones para los gastos en mujeres y en menores. Los ministerios también tuvieron que realizar auditorías de desempeño en materia del género con un mínimo de tres y máximo de seis de sus programas más grandes (en términos de asignaciones presupuestarias) y analizar los temas de género abordados, y los objetivos físicos / financieros del programa, para proponer maneras de fortalecer los sistemas de prestación.

También se han organizado 56 células de PSG (de 78 ministerios/departamentos) en cada ministerio/departamento y se ha incorporado el género en el Undécimo Plan. Las celdas PSG son el resultado de la estrecha colaboración entre el MdF y el MWCD. Los logros del PSG en la India son: formulación de la misión de los presupuestos para la equidad de género; identificación de actividades para la ejecución exitosa a través del Marco Estratégico de Actividades; talleres para fortalecimiento de capacidades; un Estatuto para las celdas de PSG; el desarrollo de un Manual PSG; participación de académicos/as en las iniciativas PSG; y la extensión de análisis de género a los ingresos. Una debilidad del PSG en la India es su restricción al presupuesto central, cuando se prestan servicios tanto a nivel estatal como de los gobiernos locales.

ANÁLISIS PSG DEL SECTOR DE LA SALUD

Se eligió el sector de la salud como enfoque del análisis PSG. En los resultados en términos de salud, las diferencias gene-

realizadas de género en la mortalidad y morbilidad refuerzan las desventajas de casta, clase y ubicación geográfica – evidentes en relaciones adversas en general y en el sexo de los niños/as. Otros temas relacionados con el género son bajos índices de supervivencia, altos niveles de morbilidad por la desnutrición, violencia conyugal, poca accesibilidad a los servicios, poca disponibilidad de mujeres para la prestación de los servicios, el costo del tratamiento, y la falta de agua potable y saneamiento.

La política de salud (en los planes X y XI) se enfoca en la salud reproductiva de las mujeres: reducir la mortalidad materno-infantil es el principal objetivo de la política en salud. La planificación familiar se enfoca principalmente en las mujeres y en los métodos terminales. La estrategia ha abordado la supervivencia infantil, a salud materna y anti-concepción, a la vez que extiende su cobertura con un paquete completo de servicios de salud reproductiva e infantil (RCH) servicios y mayor participación por los hombres. La Misión Nacional de Salud Rural es un plan de ejecución en siete años, enfocado en prestar servicios de nutrición, salud reproductiva y primaria, mejor saneamiento y agua potable en las áreas rurales de 18 estados con un desempeño deficiente.

El sistema de salud en la India es uno de los más privatizados del mundo, con un sector mínimo de salud pública, que contribuye apenas la cuarta parte de todos los gastos en salud. Hasta recientemente el apoyo para el desarrollo contribuía apenas del 1% al 3% del total de los gastos del gobierno para la salud en la India, y usualmente se ha canalizado hacia los programas para control de enfermedades para la lepra, poliomielitis, y malaria. El presupuesto de salud en 2006-07 ha crecido por las contribuciones a los programas nacionales para control del SIDA y

de Salud Reproductiva e Infantil (RCH). El segundo ha transversalizado el género en su diseño, planes de ejecución, objetivos y marco de monitoreo, integrando capacitación en género para profesionales de la salud. En total, el 51% de las asignaciones se clasifican como Específicamente para mujeres, o Pro-mujeres en el 2008-09.

RECOMENDACIONES

- **Debe organizarse un mecanismo sistemático y completo para el monitoreo y auditoría de PSG**, incluyendo auditorías obligatorias de género para todos los Esquemas con Financiamiento Central.
- **Debe crearse un organismo permanente para las Mujeres a nivel distrital para el monitoreo de todos los esquemas** para las mujeres a nivel distrital y a nivel de las bases, así como **Sabhas Locales de Mujeres** para asegurar que las mujeres participen del monitoreo de estos esquemas.
- Los asuntos de género deben integrarse en el **proceso de presupuestos locales mediante la participación de las mujeres y diseñando programas focalizados para las mujeres** en los presupuestos locales.

MARRUECOS

La investigación nacional de Marruecos fue realizada por Nalini Burn.

MARCOS POLÍTICOS NACIONALES

El anterior **Plan de Desarrollo Económico y Social** (2000-2004) proporcionó el marco que guió las prioridades del presupuesto. El Plan se relacionaba únicamente al presupuesto de inversión, y su traducción anual en presupuestos contingentes del marco macroeconómico y financiero. La integración de asuntos del género y el uso del análisis de género fueron muy limitados en el Plan. El propio marco de planificación ya no proporciona un marco para las intervenciones en el presupuesto.

En ausencia de un Plan vigente, los lineamientos políticos para las intervenciones presupuestarias se basan en los discursos reales y en la **Iniciativa Nacional para el Desarrollo Humano (INDH)**. Los discursos reales establecen la dirección y visión amplias, y los objetivos y prioridades de las políticas del gobierno. La INDH ha ayudado a fortalecer el enfoque político en el desarrollo humano en Marruecos. La iniciativa pretende reducir la pobreza, vulnerabilidad y exclusión social, mediante actividades generadoras de ingresos, fortalecimiento de capacidades, y actividades para mejorar el acceso a los servicios y la infraestructura básica, especialmente para los grupos vulnerables. La INDH no es un marco político general para fundamentar las políticas y estrategias sectoriales. Sin embargo, los principales **donantes usan la INDH para alinear sus intervenciones con las prioridades nacionales**.

Las estrategias sectoriales (que son un requisito previo para el apoyo multianual al presupuesto) y los marcos a mediano plazo para los gastos sectoriales se han desarrollado sistemáticamente recientemente desde el año 2008.

MECANISMOS DE COORDINACIÓN

Un grupo donante se creó con la finalidad de armonizar la cooperación a fines del 2003 con el liderazgo de la Unión Europea; sin embargo, el grupo aún no se formaliza.

APOYO EXTERNO Y ADMINISTRACIÓN DEL MISMO

La asistencia oficial al desarrollo (AOD) ha sido en promedio un 6% del presupuesto nacional marroquí durante los últimos cinco años y constituía el 1,8% del ingreso nacional bruto (GNI) en el 2006. El Apoyo al Presupuesto General (APG) representa un 31,9% del total de la AOD en Marruecos. Los enfoques sectoriales y el apoyo al presupuesto existen en los sectores de la educación, incluyendo alfabetización, viabilidad rural, vivienda, agua y saneamiento y energía para áreas rurales. Los cinco mayores donantes en Marruecos son el Banco Mundial, la Comisión Europea (CE), España, Francia y el Banco Africano de Desarrollo.

El 50% del financiamiento por la **Comisión Europea (CE)** está en forma de APG. El Programa Nacional Indicativo para el período 2007-2010 se distribuye de la siguiente manera: sectores sociales (educación, alfabetización, salud) (45,7%), sectores económicos (industria, capacitación profesional, agricultura, apoyo para reforma del sector energético) (36,7%), ambiente (7,6%), apoyo institucional (6,1%) y gobernabilidad (4,3%). La ayuda extrapresupuestaria de la CE a ONGs bajo líneas temáticas se estima en el 4% del total de su apoyo para Marruecos. El Documento de Estrategia Nacional (CSP) de la CE y el Programa Nacional Indicativo para Marruecos no resaltan la igualdad de género entre los principios y objetivos de la UE. Los temas de género se tratan como transversales y también se resaltan en las cinco otras secciones

analíticas del CSP. Sin embargo, las prioridades estratégicas y los objetivos no mencionan el género.

El 14% del financiamiento de **España** está en forma del APG. En 2006, el 50% de la ayuda de España se dedicó a los servicios sociales básicos y la infraestructura, y el 24% para los servicios e infraestructura económicos, pero ninguno se orientaba específicamente hacia las mujeres y el desarrollo. El apoyo para las ONGs es una proporción significativa del total de la cooperación española, con un 36% del aporte para trabajo ejecutado por ONGs. La estrategia nacional de España identifica cuatro áreas prioritarias de apoyo: necesidades sociales básicas, gobernabilidad democrática, desarrollo económico, y género y desarrollo. El trabajo de género se ejecuta en forma de proyectos, principalmente por ONGs españolas y marroquinas.

PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN

*El proceso de presupuestos en Marruecos comienza cuando la Dirección de Estudios y Proyecciones Financieras del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) prepara el marco macroeconómico y, conjuntamente con la Dirección del Tesoro y las Finanzas Externas, realiza una proyección de los ingresos. El borrador del presupuesto se elabora en base a este bosquejo, y luego se presenta al Consejo de Gobierno y después al Consejo de Ministros. El discurso anual del Primer Ministro sobre los objetivos económicos y financieros del Estado se basa sobre este borrador del presupuesto. Entonces la Dirección del Presupuesto determina los niveles generales de los gastos y elabora y entrega la **carta de políticas presupuestarias** (Lettre d'Orientation) para elaborar la ley del presupuesto en borrador, la que el Primer Ministro firma y circula. Desde 2007, la carta ha **dado instrucciones a los ministerios secto-***

riales para incluir una dimensión de género en el desarrollo de su programa o misión, objetivos e indicadores de desempeño. El borrador de esta carta se envía a los ministros del Gabinete para su aprobación por consenso.

Simultáneamente, la Dirección del Presupuesto elabora una **carta circular** (lettre de cadrage) dirigida a todos los ministerios. Ésta establece los techos de gastos para cada gran categoría de gastos, la remuneración del personal, y otros rubros de gastos regulares. Entonces los ministerios sectoriales o técnicos elaboran sus propuestas presupuestarias para entregarlas a la Dirección del Presupuesto. Se examina el borrador del presupuesto para asegurar su conformidad con la carta de políticas y se detallan los componentes de los lineamientos en las comisiones o audiencias presupuestarias con cada ministerio, las que implican principalmente a los departamentos de presupuesto de los respectivos ministerios. Después de este proceso, la Dirección del Presupuesto elabora el presupuesto y la ley general de finanzas (Projet de Loi de Finances). Estas se presentan entonces al Consejo de Gobierno, y luego al Consejo de Ministros. La investigación **no pudo averiguar si se incluyen puntos focales de género** en alguno de estos procesos como norma.

La reforma para introducir los **presupuestos en base al desempeño** conjuntamente con la reforma de la administración pública, se financia mediante una serie de préstamos y recursos no reembolsables de donantes para la reforma de la administración pública (PARP). Este PARP se basa en el co-financiamiento mediante el apoyo al presupuesto. Tiene una matriz común de resultados e indicadores marco, y opera la formulación conjunta y misiones de monitoreo. El enfoque clave de las reformas está en desarrollar objetivos e indicadores de desempeño a nivel

de cada programa/misión, estableciendo contratos de desempeño entre los ministerios centrales y sus servicios externos, y la alianza entre el Estado y el sector de las ONG. Hay actualmente 32 departamentos, los que representan las $\frac{3}{4}$ del presupuesto de inversión, que están desarrollando objetivos e indicadores de desempeño. Sin embargo, a estas alturas, los indicadores de desempeño en su mayoría indicadores de insumos y proceso.

PRESUPUESTOS SENSIBLES AL GÉNERO

UNIFEM ha apoyado al trabajo de PSG en Marruecos desde 2001. La primera fase del programa de PSG, liderada por la Dirección del Presupuesto (DB) del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), se enfocó en el fortalecimiento de capacidades y el desarrollo de herramientas y metodologías de PSG. La DB desarrolló y difundió un Manual para Presupuestos por Resultados, que integra un enfoque sensible al género y una Guía para Parlamentarios/as y ONGs. Un resultado clave de la primera fase fue que se consideró el PSG como uno de los pilares de la reforma presupuestaria.

En la segunda fase del programa, dos otras direcciones del MEF se unieron. Durante la segunda fase, la Dirección de Estudios y Proyecciones Financieras (DSFF), que es la secretaria del programa PSG, introdujo el Informe del Género como instrumento para promover una cultura de evaluación política. Actualmente, 21 departamentos participan de la elaboración del informe. El informe examina la manera de alinear los presupuestos del Ministerio con las políticas y estrategias. Proporciona un análisis sectorial de género e información sobre los gastos relacionados con el género en cada sector, evaluando el grado al cual los temas de igualdad de género están abordándose en los gastos públicos. Desde 2007, el informe ha llegado a ser un docu-

mento de información presupuestaria, que se presenta al Parlamento en forma individual antes que como anexo al Informe Económico y Financiero. Como parte de la iniciativa PSG, la DSFF también ha realizado estudios de género, como el estudio para estimar los costos de los ODM, y la encuesta del Sistema de Monitoreo Comunitario en dos comunas.

Desde 2006, la Carta de Orientación del Primer Ministro, redactadas por la Dirección del Presupuesto (DB) del MEF, ha dado instrucciones a los ministerios sectoriales para incluir una dimensión de género en el desarrollo de su programa o misión, objetivos e indicadores de desempeño. La DB trabaja con cinco ministerios piloto (alfabetización, educación no formal, salud, empleo y finanzas) para aplicar estas instrucciones, por ejemplo, revisando sus programas específicos para que sean más sensibles al género y enfocados en la pobreza y desigualdad y para desarrollar indicadores sensibles al género.

El programa PSG ha puesto un fuerte énfasis en compilar, compartir y apoyar el uso de los datos desagregados por sexo de una serie de fuentes de información para practicar y explorar el análisis de género. El Informe del Género anual ha dado visibilidad al PSG y ha comenzado a incorporar rendición de cuentas en materia del género al proceso presupuestario. Dentro del trabajo PSG las/los funcionarios han aprendido a aplicar los presupuestos por resultados, a la vez que se enfocan en los temas de equidad en los gastos público.

ANÁLISIS PSG DEL SECTOR DE LA ALFABETIZACIÓN

Las mujeres y niñas en las áreas rurales tienen los mayores índices de analfabetismo, a comparación de los hombres y mujeres en el sector urbano; estos índices se aumentan con la edad. La desigualdad de género es un factor determinante del

analfabetismo, ya que las mujeres citan la oposición de sus familiares a que asistan a los cursos de alfabetización más frecuentemente que los hombres.

El nivel bajo de alfabetismo es una de las principales razones del bajo valor y posición de Marruecos en el IDH.

Las mujeres son la mayoría (80%) de personas beneficiarias a los programas de alfabetización. Los datos disponibles indican que, aunque el analfabetismo es predominantemente un fenómeno rural, los programas de alfabetización tienden a alcanzar a más beneficiarios/as urbanos que rurales. Un desafío para el acceso a los cursos de alfabetización en las áreas rurales es la falta de centros cercanos y los horarios poco apropiados de los cursos.

La CE es el principal donante en este sector. El apoyo de la CE al presupuesto para el sector representa el 12% del financiamiento total del sector para el período 2008-2011. Según las proyecciones sectoriales del MTEF, en 2009, las intervenciones de alfabetización representarán la asignación apenas del 1/1000 de los gastos y préstamos netos del Estado. La reducción del índice neto de analfabetismo es uno de los indicadores de desempeño para el préstamo de apoyo al presupuesto.

RECOMENDACIONES

- **Los donantes también deben armonizar sus actividades y apoyo para la igualdad de género.** Los ministerios centrales clave y expertos/as en género deben participar del grupo de armonización de donantes.
- Deben revisarse las **estrategias sectoriales usando un enfoque de PSG.** Deben identificarse indicadores de desempeño sensibles al género, siempre que el apoyo al presupuesto esté sujeto a los indicadores de desempeño.

- Las estrategias sectoriales deben reflejar las **prioridades identificadas por regiones / provincias / comunas.** Esto ya se prevé para la educación, alfabetización, y salud. Los sectores también necesitan tomar en consideración que para abordar ciertos problemas, se necesitan soluciones inter-sectoriales.

- El Instituto de Finanzas Públicas (que es un SEGMA del MEF) necesita desarrollarse, **integrando las herramientas y enfoques de PSG** en la capacitación continua de funcionarios/as públicos.

MOZAMBIQUE

La investigación nacional de Mozambique fue realizada por la Dra. Nathalie Holvoet y Liesbeth Ingberg.

MARCOS POLÍTICOS NACIONALES

Mozambique tiene dos **documentos de políticas a mediano plazo**, el **PARPA**, que es el **DELP de Mozambique**, y el **Plan Quinquenal del Gobierno (PQG)**. Aunque el PQG cubre todos los sectores y lo aprueba el Parlamento después del inicio de cada legislatura, el PARPA cubre únicamente los sectores prioritarios y generalmente se considera como la base para la cooperación entre el gobierno y los donantes. Un análisis de género del PARPA I concluyó que la integración del género, en términos de contenidos y procesos, fue mínima y requiere mucho fortalecimiento. Debido a los esfuerzos de actores del género, se ha mejorado la sensibilidad del PARPA II al género, tanto en sus contenidos como en sus procesos.

El PARPA y el PQG se operativizan en el **Plan Económico y Social (PES)** anual. El instrumento clave de planificación en la formulación del presupuesto es el Marco de Gastos a Mediano Plazo, que proyecta las asignaciones sectoriales para tres años. El MTEF se operativiza mediante el **Presupuesto del Estado (OE)**.

Los **19 donantes que dan Apoyo al Presupuesto General (APG) en Mozambique han firmado un Memorando de Entendimiento (MoU)** con el Gobierno. Éste establece los términos y condiciones para el apoyo al presupuesto por los donantes, para ayudar al Gobierno de Mozambique en la ejecución del PARPA. Se está elaborando un nuevo MoU, que debió suscribirse para abril del 2009. El **PAF para el MoU del APG** para 2007-2008, mediante el cual el desempeño del Gobierno de Mozambique (GdM) se evalúa anualmente durante la Revisión Conjunta, incluye una serie de indicadores y objetivos tomados de la matriz del PARPA, así

como un **indicador de género**: “PES/OE (Plan Económico y Social / Presupuesto Estatal) y BdPES (informe de ejecución del PES) reflejan las acciones, presupuestos y progreso en materia del género”.

MECANISMOS DE COORDINACIÓN

Los donantes y el gobierno han establecido **mecanismos de coordinación conjunta para el proceso de la Revisión Conjunta**. Actualmente hay 29 grupos de trabajo, cada uno enfocado en un sector o tema específico. También existe un Grupo de Coordinación de Género (con representación del gobierno, donantes y la sociedad civil).

APOYO EXTERNO Y ADMINISTRACIÓN DEL MISMO

Mozambique recibió 1,4 mil millones de USD en asistencia oficial al desarrollo (AOD) en 2007, incremento del 14,8% a comparación del 2005. En 2005 la AOD constituyó el 19,4% del PIB de Mozambique. La AOD que se canaliza por el presupuesto del Estado representó un 50% del presupuesto en 2006. En 2007 el 23% de la AOD fue extrapresupuestario, incluyendo el apoyo a las organizaciones de la sociedad civil. La mayor parte de la AOD todavía se proporciona mediante proyectos (43,9%), seguido por el APG (30,8%). 19 donantes dan apoyo al presupuesto de Mozambique. El Banco Mundial fue el mayor donante en 2007, la CE fue el segundo y Suecia el quinto donante más grande.

En 2007, el 31,4% de la AOD de la **Comisión Europea (CE)** para Mozambique fue en forma del APG. El Documento de Estrategia Nacional (CSP) de la CE y su Programa Nacional Indicativo para el período 2008-2013 da el género como uno de cuatro temas transversales. La CE no restringe ni asigna fondos específicamente para el

género, ni tampoco se marcan específicamente las asignaciones ni se les hace seguimiento en términos del género. No obstante, se incluyen indicadores de género en los indicadores del PAF que se usan en el tramo variable de la CE para el APG. El avance con los indicadores determina cuánto del tramo variable se desembolsará. La mitad del tramo variable se evalúa en base a ocho indicadores, cuatro de los cuales son indicadores de productos para mujeres / niñas en educación y salud.

En 2007, el 43,8% de la AOD total de **ASDI-Suecia** para Mozambique fue en forma del APG. En los objetivos de su estrategia para Mozambique en las secciones de cultura, desarrollo rural, infraestructura y educación, se hacen referencias a la igualdad de género. La estrategia subraya que los temas de la igualdad de género deben ser una consideración importante en toda la cooperación para el desarrollo, en vista de la vulnerabilidad de las mujeres y su importancia en la reducción de la pobreza. Los grupos objetivo deben desagregarse por género y edad durante la planificación, ejecución y evaluación de programas y proyectos. Dos de los nueve puntos de entrada para las intervenciones de ASDI en política de género se refieren al apoyo al presupuesto o sectorial: se resaltan el análisis con perspectiva de género de los presupuestos, especialmente en el marco de los gastos de mediano plazo, y la participación de funcionarios/as de género en la coordinación de donantes. No obstante, se sugiere que el organismo no ha introducido la perspectiva de género en el APG en Mozambique. Suecia no restringe ni asigna dinero específicamente para el 'género'. Sin embargo, sí apoya al Fórum Mulher, organización sombrilla nacional de OSC dedicadas a los derechos de las mujeres y el empoderamiento económico y político de las mujeres. La igualdad de género también es uno de los criterios considerados, al decidir sobre la asignación de recursos a OSC en general.

PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN

La estrategia de desarrollo y el proceso presupuestario se interconectan cada vez más en Mozambique. Sin embargo, la existencia de dos documentos diferentes que detallan los objetivos para las políticas presupuestarias (el OE) y los programas (PES) por separado dificulta la vinculación directa entre los objetivos del PARPA y los planes y prioridades anuales de gasto. Otra limitación es el sistema existente para clasificación presupuestaria, que no permite vínculos claros entre los datos de gastos y los productos y resultados.

El GdM ha introducido presupuestos para tres programas en los sectores de la educación (educación básica), agricultura (seguridad alimentaria) y obras públicas (puentes) en 2008, con la intención de introducir presupuestos programáticos en todos los sectores en 2009.

El avance y la ejecución del Plan Económico y Social (PES) y del presupuesto (OE) se monitorean en el informe de ejecución del PES (Balço do PES, BdPES) y el Informe Trimestral de Ejecución del Presupuesto (Relatório de Execução Orçamental, REO) respectivamente. El BdPES y el REO son los principales insumos para las revisiones conjuntas anuales y semestrales y el Observatorio del Desarrollo (de la Pobreza).

El desempeño del GdM es monitoreado por donantes en la Revisión Conjunta. Hay actualmente 29 grupos de trabajo, incluyendo uno de género, que elaboran revisiones para sus respectivas áreas. Fórum Mulher participa del grupo de trabajo de género y también trata de incorporar los temas del género en otros grupos de trabajo. Las revisiones conjuntas se vinculan con otros procesos de diálogo, incluyendo el Observatorio de la Pobreza (OP). El OP es un foro anual consultivo para el monitoreo de los objetivos, metas y acciones específicamente asignados a los sec-

tores público y privado dentro del PARPA. El OP (que recientemente se cambió de nombre al Observatorio del Desarrollo - OD) es actualmente más un evento que un mecanismo eficaz y eficiente de MyE. Durante el primer OP, las organizaciones de la sociedad civil decidieron crear el G20, como secretaría para la participación de la sociedad civil. Fórum Mulher es un participante activo, aunque no muchas organizaciones de mujeres son miembros de este grupo.

PRESUPUESTOS SENSIBLES AL GÉNERO

La primera fase del programa PSG de UNIFEM (febrero 2003 - mayo 2005) apoyado por el gobierno belga pretendió principalmente concientizar sobre los PSG y fortalecer las capacidades. La iniciativa fortaleció la capacidad de cabildeo e incidencia y estableció un grupo central de capacitadores/as en PSG para Mozambique. La segunda fase del programa (junio 2005 – febrero 2008) se enfocó más en integrar más directamente una dimensión de género en la política, planificación y presupuestos nacionales. El programa se ha enfocado en áreas temáticas: ‘Violencia contra las Mujeres’ (VAW), colaborando con el Ministerio del Interior (MINT), y ‘VIH/SIDA’ y ‘salud materna’, colaborando con el Ministerio de Salud (MISAU). El programa también se ha enfocado fuertemente en los documentos y procesos nacionales, como los vinculados con el PARPA.

El programa PSG ha logrado integrar una dimensión de género en los lineamientos para la orientación del presupuesto nacional para la elaboración del PES 2008. Para operativizar estos lineamientos, dos técnicos/as del Ministerio de Planificación (MPD) y del Ministerio de Finanzas (MF) están dando asesoría técnica y acompañamiento para las unidades de género y al personal de planificación y presupuestos

de MISAU y MINT. También se ha creado un grupo de facilitadores/as de PSG dentro del Gobierno – técnicos/as del MPD, MF y el Ministerio de Mujeres y Acción Social (MMAS) .A nivel sectorial, el MISAU ha desarrollado un programa nacional para mejorar los servicios de salud materna. Un borrador de Estrategia para la Igualdad de Género en el sector de la Salud se ha finalizado recientemente también y se ha circulado entre varios actores para sus comentarios. En MINT, se ha formulado una estrategia de género y un plan para la unidad de género. Además, se ha creado un programa específico para a VAW con un presupuesto de USD 30.000 incluyendo fondos del PNUD, FNUAP y Ayuda Irlandesa. Hasta el momento, el programa PSG no ha abordado específicamente a los grupos de trabajo que son centrales en el contexto de los debates relacionados con el APG.

Los actores nacionales de Mozambique, particularmente los que están dentro del MPD y MF, han asumido claramente un rol de liderazgo en los PSG. La participación del MMAS en los debates presupuestarios está tratándose actualmente. Algunos ministerios sectoriales también están considerando la elaboración de instrucciones para sus presupuestos con perspectiva de género.

ANÁLISIS PSG DEL SECTOR DE LA SALUD

El país eligió al sector de la salud como un enfoque del análisis PSG. Hay un fuerte ‘sesgo maternal’ en las prioridades seleccionadas para el ‘género’ dentro del sector, con un enfoque en la mortalidad materna y VIH/SIDA entre las mujeres gestantes y en edad reproductiva en los principales documentos políticos del sector de la salud. Mientras que todos los documentos políticos cuentan con secciones o párrafos específicas para el ‘género’, no está integrado sistemáti-

camente el género en la totalidad de los documentos. Además, las estrategias y actividades descritas en las secciones de género no se traducen en indicadores y metas, ni se captan en la lista de prioridades de salud.

En 2008 se estima que los gastos planeados para la salud en el presupuesto de Estado constituyeron el 12,1% del total de gastos planeados por el Estado. El financiamiento externo se hace cada vez más predominante (del 46% en 2005 al 62% en 2008) en el presupuesto del gobierno para la salud. Los recursos externos se desembolsan principalmente a través del Fondo Común para el Apoyo al Sector de la Salud (PROSAUDE) que se estableció en noviembre 2003. Para el 2007 se estima que un 28% del total de los recursos disponibles para el sector de la salud es extrapresupuestario.

El presupuesto asignado para las prioridades de 'género' (incluyendo las relacionadas con la salud materna así como las identificadas en las secciones de género) es extremadamente bajo (menos del 1% del total de gastos para la salud en el 2007). Los recursos asignados a las actividades identificadas en las secciones de género son insignificantes y totalmente financiados mediante el PROSAUDE.

Hasta el momento, los datos disponibles en MISAU no permiten un análisis sistemático del grado en que los hombres y mujeres se benefician de los gastos de salud en general. La información sobre el uso de los servicios de salud generalmente es escasa, y los datos no están desagregados por sexo.

RECOMENDACIONES

- El programa PSG debe encontrar maneras de **colaborar con grupos de trabajo centrales para el contexto de los debates relacionados con el APG**, tales como el Grupo de Trabajo de Economistas, el Grupo para Análisis de Presupuestos y los Sistemas para Análisis y Monitoreo de la Pobreza. Las Revisiones Anuales y Semestrales son ideales como ocasión para una revisión de género para todas las políticas sectoriales. Los ejercicios de control, monitoreo y evaluación podrían brindar oportunidades para la colaboración.
- Sería importante para incluir las **prioridades y actividades de género en las matrices de indicadores / metas**. Debe tenerse cuidado al avanzar hacia los agregados, ya que tienden a ocultar las políticas de exclusión y los efectos diferenciados en la práctica.
- Las plenas potencialidades de los instrumentos y enfoques de PSG deben aprovecharse, especialmente en los **debates sobre el manejo de las finanzas públicas, el fortalecimiento de capacidades o asistencia técnica, las asignaciones presupuestarias y los procesos de MyE**.
- Los donantes (como la CE) que ya elaboraron lineamientos generales de género deben invertir en su adaptación al contexto específico del país.

NEPAL

La investigación nacional de Nepal fue realizada por la Dra. Meena Acharya.

MARCOS POLÍTICOS NACIONALES

El **DELP** de, el **Décimo Plan/ DELP (2002-2007)** y el **actual Plan Interino Triannual (TYIP 2007-2010)** proporcionan el marco de desarrollo a mediano plazo para Nepal. Los planes pretenden acelerar el crecimiento de Nepal y enfrentar a la discriminación. La equidad de género e inclusión constituyen uno de los cuatro pilares estratégicos del DELP conjuntamente con el crecimiento con una base amplia, el desarrollo del sector social y la infraestructura rural y la gobernabilidad.

Todos los **socios de desarrollo** en **Nepal usan el DELP y TYIP como base para su cooperación para el desarrollo**. Los socios de desarrollo y el Gobierno trabajan dentro de un Marco Político Macroeconómico colectivamente convenido, con los planes periódicos de desarrollo, las políticas del Gobierno sobre la cooperación extranjera, y los Planes de Asistencia Nacional (CAP) de los socios de desarrollo.

MECANISMOS DE COORDINACIÓN

Nepal tiene varios **mecanismos de coordinación y armonización entre el gobierno y donantes**. El Foro de Desarrollo de Nepal – con participación del gobierno y los donantes – se reúne cada dos años para revisar el avance y tratar las políticas y los programas del gobierno. Los donantes se comprometen para períodos específicos en este Foro y estos compromisos también se reflejan en el marco de Gastos a Mediano Plazo (MTEF). Se invita a representantes de ONGs y expertos/as a las reuniones pre-consulta, en las cuales se tratan los borradores de los documentos políticos. Hasta el año 2007, no hubo ningún requisito formal de invitar a organizaciones de mujeres o activistas en género a estas reuniones.

Las reuniones de revisiones pre-presupuesto, pos-presupuesto y de término intermedio entre donantes y el gobierno, las reuniones sectoriales, los SWAps y las Juntas de Manejo Conjunto (JMB) sectoriales y subsectoriales son otros mecanismos para coordinar y armonizar las planificación, ejecución y el monitoreo conjunto.

APOYO EXTERNO Y ADMINISTRACIÓN DEL MISMO

En Nepal, el AOD, incluyendo créditos y financiamiento no reembolsable, constituye un 20-25% del total del presupuesto para gastos recurrentes y un 55% a 60% del presupuesto de desarrollo; algo más del 60% del apoyo es no reembolsable. No se planificó ningún apoyo presupuestario en el ejercicio 2007/08; el apoyo presupuestario para el período del 10mo Plan provino principalmente del Banco Mundial y el FMI en apoyo al DELP. En 2007/08 un 27% del total estimado de AOD fue sectorial para salud y educación, 22% para programas y 38% para proyectos. AIF/Banco Mundial y ADB en su conjunto dieron un 40% del total; Japón e India totalizaron un 14%; el Reino Unido, Alemania y Dinamarca contribuyeron un 15-18%; y la CE el 0,2-0,3%.

La **Comisión Europea (CE)**, entre 2007 y 2010, pretende invertir unos EUR 60 millones de Euros en tres sectores: educación (60%), estabilidad y fortalecimiento de la paz (37%) y facilitación comercial (3%). La CE asignó un total de Euro 21 millones al sector no-gubernamental entre 2003 y 2007. De este monto, sólo el 3,7% se asignó directamente a programas de mujeres y sólo el 1,4% a las ONG de mujeres. Muchos de los programas financiados por la CE en los sectores tanto estatal como no gubernamental fueron sensibles

al género en su diseño, por ejemplo, el del PMA de alimentos a cambio de trabajo, y las actividades de Care Nepal.

Los documentos de estrategia nacional (CSP) de la CE tienen como objetivos centrales en Nepal la reducción de la pobreza, la sustentabilidad y la equidad. Su política de desarrollo pone énfasis en establecer un vínculo entre el comercio y el desarrollo mediante (a) el fortalecimiento de capacidades institucionales (governabilidad, el imperio de la ley y la ejecución de políticas macroeconómicas), (b) la integración y cooperación regionales, y (c) el transporte, la seguridad alimentaria y el desarrollo sostenible. El género es un tema transversal en la asistencia al desarrollo. A pesar de esto, los esfuerzos de la propia CE por integrar la perspectiva de género en sus actividades inversión de inversión han sido limitados, tanto en evaluación previa como posterior de los proyectos.

En 2007/08 **DFID** asignó sus fondos (por orden descendente) a los sectores de la salud, vialidad / infraestructura, educación, paz, bosques y agricultura, apoyo comunitario, gobernabilidad y agua y saneamiento. El 45% de los fondos fueron asignados mediante el presupuesto del gobierno central y el resto mediante programas ejecutados por ONGs y ONGIs. DFID también apoyó al fondo general para el sector de la educación y la salud, que apoya a los programas del gobierno que prestan servicios básicos. Muchos de estas intervenciones se han focalizado en niñas y mujeres. Un tercio de los recursos de DFID en el Programa de Facilitar al Estado y de gestión del Fondo de Derechos, Democracia e Inclusión para ONGs se asignó a ONGs de mujeres. El CAP Interino de DFID (noviembre 2007-abril 2009) se enfoca en el fortalecimiento de la paz y echar los cimientos para un desarrollo incluyente, apoyando la ejecución de los acuerdos de paz, prestaciones de salud y educación, inclusión de grupos

sub-representados en las estructuras política y de gobernabilidad, y mejorando las oportunidades económicas para la gente pobre, incluidas las mujeres. DFID ha tratado de incorporar la perspectiva de género en todas sus políticas, planes, estrategias, programas y su sistema de monitoreo.

PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN

El presupuesto en Nepal tiene dos partes, una para los programas y proyectos manejados por los ministerios sectoriales, y la otra para los financiamientos no reembolsables a las instituciones locales autogestionarias. Estos recursos se canalizan por el Ministerio de Desarrollo Local (MLD) y se aplican otros procedimientos aparte para su sistema de gastos y controles.

La Comisión Nacional de Planificación (NPC) y el Ministerio de Finanzas (MOF) han desarrollado conjuntamente los **Lineamientos para la Formulación del Presupuesto** para el Gobierno central. Además, la NPC emite lineamientos y circulares cada año para los ministerios sectoriales y los Comités Distritales de Desarrollo (DDCs). Ambos conjuntos de lineamientos procuran vincular la programación y presupuestación anuales con los objetivos de los planes periódicos, los ODMs y el MTEF.

Los **lineamientos PSG** son un conjunto de lineamientos, que especifican que cada actividad con su rubro en los 13 sectores tiene que calificarse según los indicadores, que consideran diferentes aspectos de la sensibilidad al género (participación, fortalecimiento de capacidades, compartir los beneficios, mayor acceso al empleo y a oportunidades de ganar ingresos y reducción de la carga de trabajo de las mujeres). En base a las calificaciones, las actividades se clasifican como “directamente sensibles al género”, “indirectamente sensibles al género” o “neutral al género”.

Para guiar la ejecución del presupuesto el gobierno usa un **formulario, que debe especificar la visión, misión y objetivos** y los programas anuales de trabajo, vinculando las actividades y gastos con los resultados previstos. El Comité de Recursos (MOF y NPC) establece los techos presupuestarios para los ministerios durante el siguiente ejercicio económico, actualmente a partir del medio del año. Los ministerios elaboran sus presupuestos, con la participación además de entidades autogestionarias locales y los organismos sectoriales hasta el nivel de las aldeas / comunidades.

El MOF celebra **reuniones consultivas con los donantes y jefes de organismos de apoyo extranjero**. Aunque las organizaciones de mujeres nos han participado formalmente en estos procesos de consulta anteriormente, sí fueron invitadas para una consulta previa al presupuesto el 4 de julio del 2008 en el MOF. Un Comité para el Presupuesto Sensible al Género (GRBC) fue establecido en el ejercicio 2005/06, para invitar a los grupos que representan los intereses de las mujeres – un amplio espectro de actores del gobierno y no gubernamentales – para las consultas previas. El documento definitivo del presupuesto es aprobado por el Gabinete, y luego se presenta al Parlamento para su discusión y aprobación.

PRESUPUESTOS SENSIBLES AL GÉNERO

El MOF ha introducido presupuestos sensibles al género (PSG) a partir del ejercicio económico 2005/6 con el apoyo de UNIFEM conjuntamente con otra gerencia financiera. Un Comité de Presupuestos Sensibles al Género (GRBC), coordinado por la Jefatura de División / Secretaría Conjunta de la División de Programas y Presupuestos, Ministerio de Finanzas ha sido instituido bajo el Ministerio de Finanzas (Decisión del Gobierno de Nepal, 2062-5).

Los miembros permanentes del GBC son UNIFEM / Nepal, el Ministerio de Mujeres, Niñez y Bienestar Social, el Ministerio de Desarrollo Local y la Comisión Nacional de Planificación. Se ha introducido una nueva clasificación presupuestaria para 13 ministerios. Los lineamientos PSG especifican que cada actividad con rubro presupuestario propuesta en los 13 sectores en los cuales el PSG es aplicable tiene que calificarse según indicadores que consideraran diferentes aspectos de la sensibilidad al género (participación, fortalecimiento de capacidades, compartir los beneficios, mayor acceso al empleo y oportunidades de ganar ingresos, y reducción de la carga de trabajo de las mujeres). Según los estimados del presupuesto para el ejercicio 2007/8, un 11% del presupuesto total fue clasificado como de beneficio directo a las mujeres, un 14% de beneficio indirecto para las mujeres y el 55% del presupuesto como neutral en cuanto al género. En los estimados para el presupuesto del ejercicio 2008/9, el 14% del presupuesto total fue clasificado como de beneficio directo a las mujeres, un 35% de beneficio indirecto para las mujeres y el 51% como neutral en cuanto al género.

Como resultado del trabajo PSG, se han establecido este GRBC permanente y el inicio de una evaluación regular de género como parte del sistema regular anual de gerencia financiera. También se han introducido evaluaciones anuales de avance, monitoreo del desempeño e indicadores para evaluar el avance hacia el igualdad de género. Además, las Encuestas Económicas Anuales y Revisiones Anuales del Presupuesto, así como las reuniones para revisar los presupuestos y los sistemas presupuestarios de los ministerios sectoriales han comenzado también a incorporar información de género. La concientización y el fortalecimiento de capacidades en los organismos ejecutores son otros resultados positivos.

ANÁLISIS PSG DEL SECTOR DE LA EDUCACIÓN

Se eligió el sector de la educación como enfoque del análisis PSG. Las disparidades en el acceso a la educación todavía son comunes en Nepal: las niñas de los grupos y “dalits” pobres y marginados son particularmente vulnerables. Una prioridad política clave ha sido garantizar una educación que sea incluyente para las niñas y otros grupos marginados. Por lo tanto, el Plan Interino Trienal se compromete con garantizar la educación básica gratuita y obligatoria. El programa de Educación para Todos/as (EPT) 2004–2009 abarca el desarrollo curricular, la educación primaria, y la educación no formal. Los dos niveles de la secundaria se apoyan bajo el programa de Apoyo a la Educación Secundaria (SESP) (2003-2008).

EPT pretende alcanzar una matrícula del 100% para el año 2015, corrigiendo la desigualdad de acceso y las ineficiencias. La eliminación de las disparidades de género y sociales también son objetivos clave. La entrega de becas, particularmente a las niñas, se ha ampliado: en el 2005, las niñas representaban el 50% de las personas becarias. Otras intervenciones han incluido ayuda económica con los uniformes, distribución de aceite comestible a los padres y madres, comidas al mediodía, y libros de texto gratuitos. Además, las niñas y *dalits* han recibido becas para formación docente, y se han entregado bonificaciones a los centros educativos por reclutar a profesoras mujeres y *dalits*. Asimismo, el SESP ha buscado ampliar la educación pública de calidad, reducir la inequidad social (niñas y grupos marginados) y la disparidad regional.

En el AF 2007/08, sólo EPT fue administrado y financiado bajo la modalidad SWAp. Los dos niveles secundarios se apoyaron mediante el programa de Apoyo a la Educación Secundaria (SESP) (2003-

2008), que estaba desarrollando un enfoque SWAp. Las asignaciones presupuestarias al programa EPT para la educación incluyente y eliminar las disparidades de género han estado disminuyéndose, pero en cambio las asignaciones para el Programa de Extensión Escolar y el Programa de Desarrollo de la Primera Infancia han venido en aumento.

Las intervenciones han contribuido a incrementar considerablemente el enrolamiento de las niñas e hijos/as de grupos marginados. Sin embargo, la asistencia escolar y culminación de los estudios por niños/as de hogares muy pobres todavía está deficiente. El porcentaje de niñas/mujeres es menor mientras mayor sea el nivel educativo, pero hasta ahora los programas no han dado atención a los asuntos de género a estos niveles.

RECOMENDACIONES

- Los PSG necesitan **aplicarse más sistemáticamente y apropiarse en todos los ministerios**, departamentos, oficinas a nivel distrital / comunitaria e instituciones autogestionarias locales.
- El sistema de **calificaciones debe revisarse para que sea más apropiado en términos de los objetivos, metas e insumos institucionales** de los ministerios, e integrarse en el sistema regular trimestral de monitoreo y manejo de gastos.
- El GRBC debe incluir a representantes de diferentes grupos sociales y expertos/as en género.
- Necesitan incorporarse mecanismos e indicadores cualitativos de monitoreo para que los cambios cualitativos logrados en las vidas de las mujeres mediante los PSG sean medidos y documentados.

PERÚ

La investigación nacional de Perú fue realizada por Marcia Roeder, Carmen Takayama, Patricia Fuertes, e Isabel Hurtado.

MARCOS POLÍTICOS NACIONALES

El **Acuerdo Nacional** del 2002 proporciona la **dirección estratégica para los planes nacionales**. Sin embargo, este acuerdo no integra la perspectiva de género.

Planes Estratégicos Multianuales Sectoriales y Planes Estratégicos Institucionales fueron introducidos en el Perú a fines de los años 1990, para el plazo mediano y largo. Estos proporcionan la dirección para las prioridades de los Planes Operativos Institucionales.

La **Ley de Igualdad de Oportunidades (LIO) y el Plan de Igualdad de Oportunidades para Hombres y Mujeres (PIO)** son los instrumentos de planificación más sensibles al género en el Perú. Una comisión inter-institucional monitorea la ejecución de la LIO y del PIO.

La **Ley Sasieta** pretende integrar la **perspectiva de género en las políticas y el presupuesto nacionales**. La ley estipula que los presupuestos nacionales tienen que monitorearse y evaluarse desde una perspectiva de género, y reconoce la importancia de usar indicadores de género para controlar los resultados de los presupuestos públicos.

MECANISMOS DE COORDINACIÓN

Los donantes se han organizado en **grupos de trabajo** enfocados en diferentes sectores y temas para compartir información. El propósito de estos grupos es principalmente el intercambio de información. La mesa de donantes con relación al género (MESAGEN) reúne a los puntos focales de género de 24 organismos donantes y la preside la ACDI. La mesa de género tiene 13 años y es financiada por ACDI, FNUAP y UNIFEM. El grupo

promueve el uso de criterios de género en la toma de decisiones en el sector público. Otro **foro de donantes** fue lanzado por la Agencia Peruana para la Cooperación Internacional (APCI) en el 2006. Sin embargo, el foro se discontinuó por la relación conflictiva entre APCI y las ONGs peruanas.

APOYO EXTERNO Y ADMINISTRACIÓN DEL MISMO

La ayuda al desarrollo en forma no reembolsable alcanzó casi \$500 millones en 2006, representando casi el 0,5% del PIB, y el 4% del presupuesto nacional. La ayuda oficial al desarrollo (AOD) (no reembolsable) alcanzó el 69% del total de la ayuda en el 2006. Los Estados Unidos son el principal donante, dando el 54% de la AOD al Perú en 2006, seguido por la Comisión Europea (13%), España (8%), Italia (5%), Alemania (4%) y Bélgica (4%).

Las modalidades de cooperación como el APG y los SWAp se utilizan poco en el Perú actualmente. Sin embargo, se están utilizando modalidades financieras similares. El programa PASA de seguridad alimentaria (financiado por la CE), y el seguro PROSIS de acceso universal a la salud (financiado por la Cooperación Belga) son similares al APG y SWAp. En estas modalidades se contempla a las mujeres principalmente como grupos vulnerables.

La **Comisión Europea (CE)**, bajo su programa de estrategia nacional (CSP), apoya a iniciativas como la modernización del sector público peruano en las instituciones como el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), APCI, y la Defensoría del Pueblo. La CE también adoptará, probablemente, la modalidad SWAp para los últimos años de su CSP. La CE tam-

bién apoya a intervenciones tendientes a fortalecer la ejecución de la política de igualdad de oportunidades en el Perú, por ejemplo, dando financiamiento por montos menores a las ONGs sensibles al género y a otras instituciones y organizaciones civiles.

El otro donante principal, la **Agencia para la Cooperación y el Desarrollo Internacional de España (AECID)**, ha incrementado sus apoyos para el Perú de 53 millones de USD en 2002 a 137 millones de USD para el año 2007. Hasta el 42% de los aportes españoles se canalizan por ONGs españolas. Las dos terceras partes de este monto se financian mediante la cooperación descentralizada. El género es una prioridad clave para la AECID en el Perú. AECID enfoca su programa 2007 – 2010 de apoyo al desarrollo en la reducción de la pobreza y la gobernabilidad, mediante tres grandes programas: la gobernabilidad democrática, la cohesión social y el desarrollo económico sostenible. El género es una prioridad clave entre los 19 proyectos de la AECID. Uno de éstos apoya al Ministerio de Desarrollo Social y Mujeres en su Plan Nacional Peruano para combatir la violencia contra las mujeres. Uno de los siete objetivos estratégicos de la AECID en el Perú pretende aumentar la autonomía y capacidades de las mujeres. La AECID promueve la representación de las mujeres y el refuerzo de las políticas y mecanismos para la equidad de género. AECID también apoya a la Dirección de Mujeres para establecer al Observatorio de Género y dar seguimiento a la ejecución del Plan de Igualdad de Oportunidades (PIO).

PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN

El Sistema de Seguimiento y Evaluación de los Gastos Públicos se ejecutó por primera vez en el 2003, y después llegó a ser el programa de **Presupuestos por Resultados**. El presupuesto por resul-

tados (PpR) no se aplica totalmente en toda la administración pública, sino apenas a un 3% del presupuesto nacional. El Parlamento aprobó el PpR con cinco programas en 2006.

La **promoción de la participación civil y transparencia** son dos **componentes clave** del presupuesto público peruano. La página Web de 'Transparencia' del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) es una plataforma de información que permite que el público acceda a la información sobre la ejecución del presupuesto. Los documentos del presupuesto también están disponibles en-línea. Sin embargo, la disponibilidad de la información presupuestaria necesita mejorarse. Los mecanismos actuales de transparencia no son totalmente accesibles: la información no es oportuna, ni tampoco desagregada. También hay alguna resistencia por parte de los funcionarios a la hora de compartir su información.

El **presupuesto participativo** (en existencia desde el año 2004), que se aplica a la asignación de gastos de inversión por los gobiernos regionales y locales, está regulado por la ley. Desde 2004, el mecanismo participativo ha sido ejecutado regularmente. El Presupuesto Participativo representa un 13% -15% del presupuesto nacional total.

Hay algunos **mecanismos para el diálogo** entre la sociedad civil y el Estado nacional y regional. La sociedad civil también ha hecho monitoreo del presupuesto nacional y local. La información de algunas de estas iniciativas está disponible en-línea, con información sobre el análisis de la ejecución de los presupuestos nacionales y regionales.

El Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) es un sistema de **evaluación ex-ante** para los proyectos de inversión social tendiente a contribuir a la eficiente asignación de los recursos públicos. Los

gobiernos regionales y locales todavía se muestran renuentes a aceptar el cambio al sistema SNIP. El grado al cual el presupuesto nacional logra sus objetivos pretendidos **se evalúa** cada tres meses en la Oficina del Presupuesto Nacional. El presupuesto se reformula según los gastos agregados. En general, las evaluaciones del presupuesto nacional tienden a tener un impacto mínimo, ya que no se difunden ampliamente, carecen del enfoque en los resultados, y ponen demasiado énfasis en la ejecución del presupuesto.

PRESUPUESTOS SENSIBLES AL GÉNERO

Como ya se explicó, la Ley Sasieta proporciona una clara justificación y punto de entrada para el PSG, ya que estipula que los presupuestos nacionales tienen que someterse al monitoreo y la evaluación desde la perspectiva de género.

Las organizaciones de la sociedad civil que trabajan con la igualdad de género han estado activas haciendo activismo y generando instrumentos para integrar la perspectiva de género en los presupuestos nacionales. Por ejemplo, el Movimiento Manuela Ramos (MMR) está trabajando para desarrollar indicadores de género para los programas priorizados en el presupuesto por resultados; cinco indicadores fueron desarrollados para cada sector. El MMR también apoyó al Comité Parlamentario que hace el monitoreo a la LIO. Además, el MMR y MIMDES organizaron una audiencia pública para evaluar el avance en la ejecución de la LIO. La sociedad civil también ha participado de elaborar metodologías para incluir el género en los procesos locales y regionales de los presupuestos participativos. Un ejemplo de este trabajo es la 'Red Perú', compuesta de organizaciones y profesionales que trabajan por democratizar la planificación y presupuestación del desarrollo.

UNIFEM y otros donantes han apoyado a los PSG locales en el Perú. Desde 2005-2006 se han analizado los presupuestos participativos en dos distritos pobres de Lima (Villa El Salvador y Villa María del Triunfo). Se realizaron evaluaciones locales de la situación de las mujeres en alianza con la ONG local DESCO. Después de esto, se elaboraron agendas de las mujeres. Además, el programa capacitó al personal en las organizaciones de mujeres y el gobierno local. Como resultado, el gobierno local en Villa El Salvador asignó una porción del presupuesto local para abordar las prioridades de género para el ejercicio económico 2008-2009. Otro resultado fue una metodología para analizar los presupuestos públicos desde la perspectiva de género.

ANÁLISIS PSG DEL SECTOR DEL EMPLEO

Se eligió el sector del empleo como enfoque del análisis PSG. Los temas clave de género en este sector son la falta de acceso a capacitación para el empleo, las brechas salariales de género, la falta de acceso al crédito, los roles reproductivos, y la falta de derechos laborales.

El sector ha abordado los temas del género en la capacitación para el empleo, ampliando el acceso de las mujeres al emprendimiento formal. También ha proporcionado información periódica sobre la participación de las mujeres en el mercado de trabajo, y realizó inspecciones laborales en los lugares de trabajo con alta incidencia del empleo temporal, o donde sean precarias las condiciones de trabajo. El principal enfoque se ha puesto en los derechos laborales de los grupos vulnerables de mujeres trabajadoras, como por ejemplo las trabajadoras domésticas, y las mujeres que llevan pequeñas y micro empresas a nivel de subsistencia.

Principalmente se considera a las mujeres como grupos vulnerables que necesitan

apoyo, pero no se las incluye explícitamente en las políticas de competitividad, desarrollo gerencial o de consecución de empleo. Aunque algunos programas se han orientado hacia la población rural, no han dado atención suficiente a las mujeres rurales. Por ejemplo, las mujeres rurales y sus empresas no se abarcan en la información sectorial y sus derechos laborales básicos no se monitorean en los sectores como los agro-negocios de exportación. Además, no se hacen cumplir adecuadamente los derechos laborales de las mujeres gestantes. El presupuesto asignado a la Dirección de Inspección Laboral es mínimo. El presupuesto 2009 ha incluido las inspecciones laborales como prioridad, pero esto no incorpora explícitamente las cuestiones del género.

Pese al rol estratégico de este sector, su presupuesto representa sólo el 0,4% del presupuesto nacional. El apoyo asignado a este sector ha subido del 5% al 10% en el período 2005-2008. La mayoría de los programas sectoriales sensibles a las prioridades de las mujeres reciben apoyo de los donantes (como la AECID y CE).

RECOMENDACIONES

- Las **capacidades de los ministerios de desarrollo social y mujeres y economía y finanzas necesitan fortalecerse** para permitir que vinculen sistemáticamente las políticas nacionales (incluyendo las de igualdad de género) con programas y el presupuesto, y para desarrollar indicadores de resultados sensibles al género.
- Debe desarrollarse un **código específicamente de género para la clasificación en el presupuesto nacional**.
- Se necesita facilitar a los evaluadores/as del Ministerio de Economía y Finanzas los ejemplos sobre cómo **incorporar**

el género en el formato inicial para la evaluación del SNIP. La propuesta debe contener evidencia de los costos y beneficios de integrar la perspectiva de género en las inversiones públicas.

- Necesita brindarse **asistencia técnica permanente al Mecanismo Nacional de Género**, y al Ministerio de Desarrollo Social y Mujeres para dar seguimiento a los programas incluidos en el presupuesto por resultados con indicadores de género. Los puntos focales de género también necesitan fortalecer sus capacidades.
- Necesitan realizarse acciones de **incidencia** para que se incluya un **punto focal de género** en el Centro Nacional de Planificación Estratégica.

RUANDA

La investigación nacional de Ruanda fue realizada por John Mutamba y Cyuma Mbayiha.

MARCOS POLÍTICOS NACIONALES

La planificación del desarrollo en Ruanda, a corto y mediano plazo, se guía por su **Visión 2020 del Desarrollo Económico y su Estrategia para la Reducción de la Pobreza (EDPRS) 2008-2012**. La EDPRS tiene tres programas de bandera: Crecimiento sostenible para empleo y exportaciones; desarrollo rural integral para erradicar la pobreza extrema y aprovechar las capacidades productivas de las personas pobres; y la gobernabilidad. La EDPRS incorpora una serie de temas transversales incluyendo género, VIH/SIDA, el ambiente, inclusión social y jóvenes. El vínculo entre la estrategia de Ruanda para el desarrollo y su proceso de presupuestación se logra mediante un marco de gastos a mediano plazo (MTEF), diseñado para traducir las prioridades nacionales en previsiones financieras a mediano plazo.

A nivel sectorial, la educación, salud, energía y agricultura han elaborado sus **planes estratégicos sectoriales** para cinco años. A nivel de gobiernos locales, todos los **distritos** han elaborado **planes de desarrollo distritales (DDPs)** quinquenales, fundamentándose en la EDPRS y las Estrategias Sectoriales para alinear las prioridades nacionales con las necesidades locales. Sin embargo, hasta la fecha ninguno de los DDP ha tomado en consideración la perspectiva de género.

MECANISMOS DE COORDINACIÓN

La **consulta conjunta y mecanismos de diálogo** han sido establecidos para el gobierno, los donantes y la sociedad civil. Los grupos sectoriales establecidos durante la revisión del DELP anterior continúan en funcionamiento. Los grupos proporcionan un espacio para que el gobierno, la sociedad civil, el sector priva-

do y los donantes puedan tratar los temas políticos, las modalidades de ejecución, el financiamiento, monitoreo y evaluación durante las revisiones sectoriales y en otras ocasiones. Los grupos participan de la revisión conjunta, planificación estratégica, y presupuestación. También hay una agrupación sobre temas transversales coordinada por el Ministerio de Finanzas y Planificación Económica (MINECOFIN) y co-presidida por DFID y UNIFEM. Algunos grupos sectoriales tienen poca o ninguna representación de activistas de género.

APOYO EXTERNO Y ADMINISTRACIÓN DEL MISMO

La asistencia oficial al desarrollo (AOD) neta a Ruanda en 2006 fue de USD 585 millones; esto representó un 24% del ingreso nacional bruto, y aproximadamente la mitad del presupuesto del gobierno. 17 donantes en su conjunto proporcionaron el 93% de la AOD en 2008. En Ruanda, los enfoques programáticos (generales o sectoriales) representan un 38% de toda la cooperación. La mayor parte de la ayuda programática – US\$ 213 millones del total de US\$ 297 millones – toma la forma del APG directo. Los principales donantes en Ruanda son DFID, la Comisión Europea (CE), los Estados Unidos, y el Banco Mundial.

La **Comisión Europea (CE)** es el segundo donante más grande a Ruanda, dando un apoyo de \$85 millones, de los cuales el 29% fue APG en 2007. El apoyo de la CE se concentra en la reducción de la pobreza, enfocándose en tres áreas de apoyo: desarrollo del sector privado e inversión, políticas y reformas macroeconómicas y estructurales, y políticas sectoriales; desarrollo social y humano: políticas del sector social, cuestiones de jóvenes, desarrollo cultural; y

cooperación e integración regional. Se reconoce el género como un tema transversal importante para todas las áreas de cooperación para el desarrollo. Sin embargo, el único tema específicamente de género que se resalta en el CSP 2008-2013 es el bajo rendimiento de las niñas en su educación primaria y secundaria. Se planea integrar indicadores desagregados por género (por ejemplo, en salud, educación y empleo) en el Marco Común de Evaluación de Desempeño (CPAF) de la CE, con el fin de controlar el avance e impacto de los programas de desarrollo en cuanto a la igualdad de género.

DFID es el **mayor donante** a Ruanda: DFID da el 70% de su apoyo directamente al presupuesto general, con un 6% asignado a los enfoques sectoriales en educación y salud, y el restante 24% para varios fondos canasto y financiamientos de asistencia técnica. DFID aborda los asuntos de equidad de género apoyando al Ministerio de Género y la Promoción de las Mujeres y sus contrapartes para abordar los altos niveles de desigualdad de género y la pobreza en las mujeres mediante las políticas y el monitoreo. DFID también apoya al Consejo Nacional de las Mujeres. Sin embargo, según los cálculos de las/los investigadores, el financiamiento para los componentes de igualdad de género atraen una porción mínima, un 2,1%, del apoyo total de DFID.

PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN

El proceso de presupuestación en Ruanda se coordina e impulsa desde el Ministerio de Finanzas y Planificación Económica (MINECOFIN). El Secretario/a General del Ministerio, en su calidad de jefe general de contabilidad, es gerente del presupuesto nacional. A nivel operativo, el director/a para el presupuesto nacional el técnico/a principal durante el diseño, la ejecución y la evaluación del presupuesto nacional. El presupuesto se administra dentro de una

red de directores/as de planificación en los ministerios centrales y los 30 distritos, que ha existido desde el año 2005.

Las consultas sectoriales conjuntas se celebran una vez al año antes de las reuniones para revisión sectorial, con el objetivo de concertar sobre las prioridades, la situación de ejecución y las asignaciones de recursos. Asisten a las consultas sectoriales conjuntas los ministerios del sector líder, los organismos donantes, representantes de distritos, organizaciones de la sociedad civil y miembros del sector privado. Estas reuniones evalúan el avance en la ejecución de los objetivos del año anterior así como las prioridades para el siguiente año y sus implicaciones financieras y por lo tanto sirven como insumo para el presupuesto del año venidero. Las revisiones sectoriales implican consultas entre representantes del gobierno, organizaciones de la sociedad civil, organizaciones del sector privado y organismos donantes. En la mayoría de los casos estos debates son dominados por los donantes clave y altos funcionarios/as del Ministerio.

El rol de las OSC en el proceso presupuestario así como en los PSG es limitado. Las OSC enfrentan las limitaciones de la falta de destrezas para la planificación y presupuestación, así como de experticia en materia del género. El Ministerio de Género y Promoción Familiar tiene limitaciones en cuanto a recursos humanos y por lo tanto en el cumplimiento de su mandato como organismo líder para transversalizar el género en los presupuestos. El Parlamento, mediante su Comisión Económica y el Foro Parlamentario de Mujeres de Rwanda (FFRP), cumple el rol de hacer monitoreo sobre la sensibilidad al género del presupuesto. El FFRP ha participado en activismo para que el Ministerio de Finanzas y Planificación Económica (MINECOFIN) adopte los PSG.

PRESUPUESTOS SENSIBLES AL GÉNERO

La primera iniciativa en PSG para Ruanda se implantó del 2002 al 2004 como parte de un programa más grande para transversalizar el género con apoyo del DFID dentro del Ministerio de Género y Promoción de la Familia (MIGEPROF). La iniciativa se ejecutó en estrecha colaboración con MINECOFIN.

A nivel central, se hizo pilotaje con cinco ministerios (educación, agricultura y ganadería, salud, agua y recursos naturales y gobierno local y asuntos sociales) cuyos funcionarios/as recibieron capacitación seguida por asistencia en el ejercicio práctico. Cada Ministerio tuvo que analizar los seis mayores gastos en términos monetarios dentro del presupuesto del año, y desarrollar una declaración presupuestaria según un formato establecido. Se hizo un ejercicio similar con funcionarios/as de las provincias. Las organizaciones de la sociedad civil también recibieron capacitación sobre los PSG pero no hubo acción de seguimiento. La iniciativa PSG terminó en 2004 cuando terminó el programa apoyado por DFID. Una evaluación realizada en 2004 reveló que la iniciativa tuvo un impacto mínimo, aparte de concientizar sobre los PSG.

MINECOFIN lanzó recientemente (noviembre 2008) un programa de PSG en colaboración con UNIFEM. El programa pretende fortalecer las capacidades institucionales para los informes, el análisis de género, la recolección de los datos y el monitoreo en los sectores. Tiene un equipo central funcional con nueve miembros, presidido por el Director/a del Presupuesto. Los miembros del Comité de Gestión del programa PSG son altos funcionarios/as de MINECOFIN, MIGEPROFE, UNIFEM y varias instituciones, incluyendo a socios de desarrollo. Cuatro sectores – educación, salud, infraestructura y agricultura – serán

el enfoque durante la primera fase antes de la ejecución plena a nivel del gobierno central y local. MINECOFIN también finalizó recientemente sus lineamientos para presupuestos de género, que serán utilizados como herramienta para asegurar la asignación equitativa de recursos.

ANÁLISIS DEL SECTOR DE LA EDUCACIÓN EN CUANTO AL PSG

El sector de la educación fue elegido como enfoque del análisis PSG. El sector ha adoptado un enfoque sectorial (SWAp). Los principales donantes del sector (DFID, AfDB, Los Países Bajos, el Banco Mundial y la Cooperación Belga) dan recursos mediante APG y APS.

Pese en la paridad de género en la matrícula neta a nivel de primaria, hay grandes brechas en la matrícula a nivel secundario y terciario. Las niñas tienen altos índices de deserción, particularmente en los últimos años de la primaria e inicios de la secundaria; la brecha de género en el rendimiento académico también sigue planteando un desafío. En términos del rendimiento, las niñas son sólo el 40% de las personas aprobadas en los exámenes nacionales de la primaria, y sólo el 31,1% de los exámenes de los primeros años de la secundaria.

El Ministerio de Educación aborda las cuestiones de género pretendiendo aumentar la participación de las niñas en la educación, por ejemplo mediante una campaña escolar para la educación de las niñas, ejecutada por el Foro de Educadoras Mujeres Africanas conjuntamente con Protección de Niños/as y Familias con VIH/SIDA, UNICEF, DFID, y ASDI. Algunas de las intervenciones incluyen construir nuevos centros educativos con baños por separado para varones y niñas.

Ya que la educación primaria recibe casi la mitad del presupuesto educativo, proba-

blemente beneficia a niñas y varones más o menos por igual, ya que hay paridad en la matrícula.

RECOMENDACIONES

- Debe crearse un **marco institucional** para asegurar un **monitoreo y coordinación más eficientes de los procesos PSG**.
- Las reformas del sector público y la reforma de la gestión de las finanzas públicas deben utilizarse como punto de entrada para los PSG.
- **Hay que fortalecer las capacidades** dentro de las instituciones clave a nivel nacional y local mediante capacitación y acompañamiento técnico en las áreas de la planificación y presupuestación con perspectiva de género.
- El **monitoreo del avance mediante informes regulares y evaluación de resultados necesita fortalecerse**. El Gobierno necesita desarrollar un sistema de datos coherentes, comparables, oportunos y desagregados por sexo para el monitoreo de la ejecución de la Política Nacional de Género; los datos también deben desagregarse en términos de otras variables fundamentales.
- El Ministerio de Finanzas y Planificación Económica en colaboración con el Ministerio de Género deben **desarrollar mecanismos de rendición de cuentas entre el gobierno y los socios de desarrollo** que asegure que los presupuestos y procedimientos financieros sean sensibles al género.

TANZANIA

La investigación nacional de Tanzania fue realizada por Liisa Kytola.

MARCOS POLÍTICOS NACIONALES

La **Estrategia Nacional para el Crecimiento y la Reducción de la Pobreza (MKUKUTA)** establece el marco a largo plazo para el desarrollo de Tanzania. La estrategia está estructurada en tres áreas prioritarias: Área 1: Crecimiento y Reducción de la Pobreza en términos de Ingresos; Área 2: Mejoramiento de la calidad de vida y el bienestar social; y bajo el Área 3: Gobernabilidad y rendición de cuentas. Las políticas y estrategias sectoriales deben vincularse con las prioridades de MKUKUTA, y sus intervenciones y presupuestos deben orientarse hacia su logro.

El MKUKUTA integra los **temas del género en sus áreas prioritarias y objetivos, así como su marco de monitoreo**. La estrategia proporciona un análisis completo de la pobreza en términos de ingresos y en otros términos, y también hace referencia explícita al género, mencionando la contribución de las mujeres a la economía nacional. El análisis de género bajo cada uno de los objetivos de la estrategia es completo, y también se anotan las acciones prioritarias específicas con relación al género. La mayoría de los 84 indicadores nacionales en MKUKUTA están desagregados por zona geográfica, zona rural/urbana, sexo, y quintiles de pobreza. Algunos de los indicadores también son específicos en aspectos de género.

MECANISMOS DE COORDINACIÓN

Los **19 donantes** en Tanzania trabajan bajo una **Estrategia Conjunta de Asistencia (JAS)**, y también cuentan con una estructura de diálogo, el Grupo de Socios para el Desarrollo (DPG), que debe alinearse con la correspondiente estructura de diálogo dirigida por el Gobierno, alineada con las Áreas del MKUKUTA. La estructura del

DPG consta de sub-grupos enfocadas en sectores o temas específicos. Éstos incluyen un DPG sobre la igualdad de género (DPG Género) que pretende apoyar la ejecución de los objetivos nacionales por la igualdad de género. Cada organismo del grupo hace seguimiento de los temas del género en los sectores y áreas temáticas correspondientes, y luego da estos insumos al grupo DPG del sector apropiado, el que entrega los temas a los grupos de las Áreas dirigidas por el Gobierno. Tampoco tiene el DPG Género representación directa en los espacios principales de decisiones económicas, como la revisión anual del APG.

APOYO EXTERNO Y ADMINISTRACIÓN DEL MISMO

Una proporción considerable del presupuesto del gobierno tanzano – el 34% – llega en forma de apoyo al desarrollo. El Apoyo al Presupuesto General (APG) ha representado más de un tercio del volumen de apoyo para Tanzania desde el ejercicio económico 2002/03; actualmente constituye el 34% del presupuesto. Catorce donantes proporcionan apoyo mediante esta modalidad. Los sectores de educación, salud, agricultura, agua y gobernabilidad local reciben apoyo sectorial (SWAp). Los principales donantes a Tanzania son la Asociación Internacional para el Fomento (AIF), AfDB, Reino Unido, Comisión Europea (CE), Estados Unidos, Países Bajos, Suecia, Dinamarca, Noruega, y el Fondo Global, en orden descendente.

La **Comisión Europea (CE)** da aproximadamente la mitad de su apoyo al desarrollo como APG. Los sectores clave de apoyo son infraestructura, comunicaciones y transporte, e integración comercial y regional. El Documento de Estrategia Nacional (CSP) dice que los temas trans-

versales, como el género, deben transversalizarse en todo el apoyo de la CE. El CSP incluye un análisis de la situación de Tanzania en materia de igualdad de género y aborda el género hasta cierto punto en la descripción de las áreas centrales de apoyo de la CE. El CSP también dice explícitamente que el género debe tomarse en cuenta en el APG, pero no se dan detalles sobre cómo lograrlo. En términos del financiamiento para la igualdad de género, la CE recientemente comprometió recursos para el Ministerio de Desarrollo Comunitario, Género y Niñez (MCDGC); antes los proyectos de género se apoyaban bajo las partidas del presupuesto de la Sede de la CE, notablemente el co-financiamiento para ONGs, la salud sexual y reproductiva y las enfermedades relacionadas con la pobreza. El género es uno de los temas de monitoreo bajo los tramos variables del sector social. La Delegación de la CE ha tomado medidas últimamente para reforzar su injerencia en los temas de género, por ejemplo organizando capacitación en género para su personal.

El APG representa un 36% del total del apoyo al desarrollo de los **Países Bajos** para Tanzania. El género es una de las áreas prioritarias en el nuevo Plan Estratégico de los Países Bajos para Tanzania (2008-2012), conjuntamente con la salud, la gobernabilidad local y el sector privado. Buena parte de su financiamiento relacionado con el género tanto para el gobierno como para los actores no estatales está en el sector de la salud. Los Países Bajos cuentan con una asesora a tiempo completo para el género, que no tiene otras responsabilidades temáticas.

PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN

Los presupuestos en base al desempeño fueron introducidos en Tanzania como pilotaje en 1998/99 y luego en forma general en 2000/2001. El marco presupuestario

a mediano plazo abarca a todos los ministerios y a los presupuestos de desarrollo y de gastos recurrentes.

Los **lineamientos presupuestarios** han incluido una instrucción de género desde el año 1999, instruyendo a los ministerios, agencias y departamentos a 'Asegurar que la asignación de recursos aborde la Estrategia Nacional para el Crecimiento y la Reducción de la Pobreza (NSGRP) así como los temas transversales como el VIH y SIDA, género y la conservación ambiental'. Sin embargo, no hay ninguna explicación específica sobre cómo diseñar y elaborar un presupuesto sensible al género, ni cómo vincular los desafíos y prioridades identificados ya con el presupuesto vigente.

Según el Índice del Presupuesto Abierto (OBI), el Gobierno proporciona al público una **información mínima sobre las actividades presupuestarias y financieras del gobierno central**. El OBI anota que el Ejecutivo celebra consultas muy limitadas con los miembros de la legislatura como parte de su proceso de determinar sus prioridades presupuestarias. Las consultas con el público también son limitadas. Por ejemplo, la consulta anual de la Revisión Nacional de Gastos Públicos (PER), en la que se presentan algunas de las prioridades presupuestarias, incluye una limitada participación de los sindicatos, OSC y el sector privado, y no ofrece una oportunidad efectiva de tratar y definir las prioridades sectoriales. Además, la revisión suele realizarse en una etapa muy tardía del proceso de presupuestación, para que su impacto sea real.

La participación de **puntos focales de género (GFP)** del gobierno en el proceso presupuestario es mínima; en muchos casos se les ocupa en tareas administrativas, y no tienen las destrezas y competencias necesarias en Planificación

Económica y Presupuestos. Para abordar esta situación, los socios de desarrollo y el gobierno han analizado las maneras para mejorar y 'elevar' el role de los GFPs, vinculándoles más explícitamente con el proceso de planificación y presupuestos en los MDA.

Hay múltiples instrumentos de **monitoreo** en el proceso presupuestario tanzano. Desde el ejercicio 2007/08, las instituciones estatales también tienen que informar más detalladamente sobre su desempeño en términos de los planes estratégicos y el MKUKUTA. Tanto el MKUKUTA como las estructuras de diálogo de los donantes se someten a una serie de revisiones cada año, tales como la revisión anual del APG. Las personas entrevistadas informaron sobre problemas como una falta de coordinación y de compartir información entre los grupos de trabajo responsables de las diferentes revisiones. Esto también tiene su impacto en la etapa en la cual surgen o se tratan los asuntos género, si es que se toman en cuenta. Un desafío para las cuestiones de género es la limitada capacidad de actores de género para participar e influir en las principales estructuras de diálogo y decisiones, como la revisión anual del APG.

PRESUPUESTOS SENSIBLES AL GÉNERO

El trabajo con PSG comenzó en Tanzania en 1997 con el Programa Tanzano de Redes de Género (TGNP), en alianza con OSCs de la Alianza Feminista Activista (FemAct). El inicio del trabajo de PSG coincidió más o menos con la introducción del primer MTEF y la transición hacia presupuestos en base al desempeño. El trabajo de PSG ha empleado una amplia gama de enfoques: fortalecimiento de capacidades, trabajo por integrar el género en los instrumentos para la planificación y presupuestación, investigación y análisis de políticas, concientización para las OSC,

agencias del Gobierno y Parlamentarios/as, y diálogo con donantes. La investigación ha cubierto la política tributaria, los hogares con jefatura femenina, la carga de la atención al VIH/SIDA en los hogares, y los procesos PER desde una perspectiva de género. El trabajo y cabildeo de TGNP también alentó al Gobierno a realizar, por primera vez, una Encuesta del Uso del Tiempo en Tanzania.

Hay múltiples niveles de logros en el trabajo de los PSG en Tanzania: TGNP ha tenido éxito concientizando sobre los PSG y aumentando su aceptación por parte del Gobierno y la sociedad civil. Otros logros incluyen: un cambio en la relación entre el Gobierno y las OSC; Lineamientos presupuestarios para el marco a mediano plazo que, desde el año 1999, instruyen a los MDA para que tomen en cuenta el género al elaborar sus presupuestos; el Ministerio del Agua ha institucionalizado en gran medida los PSG en su trabajo; y varios ministerios también tienen rubros presupuestarios específicos para las actividades de género o la capacitación en PSG. Sin embargo, esta extensa conciencia de PSG no siempre coincide con una ejecución consistente, por las brechas en las destrezas a diferentes niveles, el mandato y la capacidad de las/los actores del género, y la coordinación entre los diferentes DP y grupos estatales.

ANÁLISIS DEL SECTOR DE LA EDUCACIÓN EN CUANTO AL PSG

El sector de la educación fue elegido como enfoque del análisis PSG. Uno de los objetivos clave del MKUKUTA es el acceso equitativo a la educación primaria de calidad para varones y niñas, la alfabetización universal entre hombres y mujeres y la ampliación de la educación superior, técnica y vocacional. El programa para el Desarrollo del Sector de la Educación (2000) contenía dos programas sub-sectoriales, uno en la educación primaria, el otro

en la secundaria. Los objetivos del programa de educación primaria fueron la igualdad en el acceso a la educación primaria para todos/as, y educación de alta calidad. El programa de educación secundaria pretende lograr un mayor acceso a la educación secundaria y abordar los problemas en equidad, retención, calidad y administración. Uno de los objetivos es asegurar la 'equidad de participación en las zonas marginadas por ubicación geográfica, género, y desigualdades de ingresos'.

La proporción del presupuesto nacional asignada al sector de la educación ha subido de un 13% en 2003/04 al 18,3% en 2007/08. Al apoyo al sector se canaliza mediante APG, APS y financiamiento para proyectos, y el sector tiene el enfoque SWAp desde principios del 2000. Fue limitada la información que pudo encontrarse sobre las asignaciones y gastos para proyectos específicamente de género en la educación primaria. Sin embargo, es evidente que las medidas para mejorar la equidad no se han tomado en forma general, y brindan oportunidades para solamente una pequeña minoría de las niñas tanzanias. En la educación secundaria, las actividades relacionadas con 'mejorar la equidad' reciben apenas el 3,5% de las asignaciones totales del programa.

Las estrategias universales, como la abolición de costos para asistir a la escuela primaria, los programas de alimentación escolar, y el mejoramiento de las instalaciones escolares, hay aumentado la matrícula de varones y mujeres. Han ocurrido cambios positivos en la matrícula de niñas a nivel primaria, y en sus índices de continuación desde la primaria a la secundaria. En el 2007, las matrículas para varones y niñas fueron aproximadamente iguales: 97,6% para varones y 97,0% para niñas. Los índices de continuación de primaria a secundaria han mejorado para las niñas del 36,5% en 2005 al 65,2% en 2006, y

para varones del 36,6% al 69,8%, respectivamente. Sin embargo, la deserción por el embarazo precoz sigue siendo un problema grande en Tanzania: a nivel primaria y secundaria, el embarazo es causa del 5,6% y 8% de todas las deserciones, respectivamente.

RECOMENDACIONES

- Los **lineamientos presupuestarios deben tener instrucciones más detalladas sobre cómo los sectores podrán hacer que sus presupuestos sean más sensibles al género en la práctica.** Las guías para los presupuestos en base al desempeño también deben integrar los PSG.
- Las revisiones del **MKUKUTA y sectoriales deben informar consistentemente con datos desagregados por sexo** para todos los indicadores desagregados por sexo del Plan Maestro de Monitoreo del MKUKUTA.
- **Los actores del género deben hacer activismo para plantear los temas sectoriales del género ante los donantes sectoriales activos en los grupos sectoriales.**
- **Deben incluirse los indicadores de género en los indicadores del APG-PAF,** que se renegocian hasta cierto punto anualmente.

UGANDA

La investigación nacional de Uganda fue realizada por Nite Tarzan.

MARCOS POLÍTICOS NACIONALES

El **Plan de Acción para la Erradicación de la Pobreza (2004/5-2007/8) (PEAP)** es el DELP de Uganda y constituye el marco político general para guiar la planificación nacional y asignaciones de recursos a mediano y largo plazo. El PEAP identifica la desigualdad de género como uno de los desafíos para la erradicación de la pobreza, y exhorta a los respectivos sectores a integrar el género, según sea pertinente, en sus prioridades de gastos. El PEAP terminó su plazo en 2008 y será reemplazado por un plan nacional de desarrollo (NDP). La elaboración del NDP no es tan participativa como la formulación del PEAP. Se teme que el proceso no aproveche las buenas prácticas de transversalizar el género que se lograron durante la ejecución del PEAP.

La **Estrategia Conjunta de Asistencia en Uganda (UJAS) (2005-2009)** constituye la base para el apoyo por socios de desarrollo para la ejecución del PEAP. La UJAS compromete a los donantes con una serie de actividades específicas de género: a apoyar la ejecución de la Política de Género de Uganda (en su forma revisada) así como el plan de acción para las mujeres; obliga a los donantes a promover la equidad de género en la vida familiar, laboral y comunitaria; compromete a los donantes con apoyar a las OSC que aborden a la inequidad de género y otros aspectos de la vulnerabilidad mediante un Fondo Canasto para las OSC.

Aunque se supone que la UJAS debe constituir la base para el apoyo por los socios de desarrollo a la ejecución del PEAP, no ha sido utilizada sistemáticamente. Más bien, la mayoría de los socios que proporcionan apoyo directamente al presupuesto nacional utilizan el **Crédito**

para Apoyar la Reducción de la Pobreza (PRSC), herramienta presupuestaria del Banco Mundial, como la base para las negociaciones conjuntas con el gobierno cada año, vinculada con los desembolsos para cumplir con las acciones convenidas en base al PEAP. Los PRSC cuarto, quinto y sexto implican compromisos explícitos con el género, como apoyar la transversalización de los objetivos del género y la equidad dentro de la planificación y los presupuestos, fortalecer el desarrollo empresarial y comercial de las mujeres, y apoyar la ejecución de acciones de género en los sectores judicial, jurídico y policíaco. El PRSC alentó al Gobierno a adoptar presupuestos con perspectiva de género y equidad en el ejercicio económico 2004/05.

Los donantes mediante el APG y los presupuestos sectoriales están actualmente en el proceso de elaborar un **marco conjunto de evaluación (JAF) que se alineará con el Plan Nacional de Desarrollo (NDP)**. La herramienta sustituirá a la UJAS y al PRSC, que terminan con el PEAP. Se prevé que el JAF tendrá indicadores agregados y que posiblemente no sean explícitamente sensibles al género.

MECANISMOS DE COORDINACIÓN

Entre los mecanismos para la coordinación entre donantes, Uganda tiene un grupo de apoyo presupuestario / economistas de donantes, así como un Grupo de Coordinación de Género.

El **Grupo de Coordinación de Donantes en materia del Género (DCG)** fue establecido en el año 2001 como foro de coordinación para los socios de desarrollo con la finalidad de promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. El DCG consta de 18 socios de desa-

rollo y está abierto para representantes de organizaciones donantes bilaterales y multilaterales y ONG internacionales. El DCG pretende transversalizar el género en las políticas y programas nacionales de desarrollo, el PEAP, el proceso de descentralización y los SWAps en varios sectores. El grupo también hace enlace con otros grupos para la coordinación entre donantes, como el grupo de apoyo presupuestario / economistas de donantes, para asegurar que el género esté incluido en sus agendas.

APOYO EXTERNO Y ADMINISTRACIÓN DEL MISMO

Uganda recibe un volumen sustancial de apoyo externo: un 30% de su presupuesto para el ejercicio económico 2008/09. Menos de la mitad se da como apoyo al presupuesto. Todos los principales donantes (excepto USAID) usan el apoyo directo al presupuesto (ADP), SWAps, y apoyo a proyectos para desembolsar su apoyo. La mayoría de los socios que proporcionan apoyo directamente al presupuesto nacional utilizan el Crédito para Apoyar la Reducción de la Pobreza (PRSC), herramienta presupuestaria del Banco Mundial, como la base para las negociaciones conjuntas con el gobierno. Los diez mayores donantes incluyen al Banco Mundial/AIF (29%), Reino Unido (13%), UE (10%), USAID (8%), Banco Africano de Desarrollo - AfDB (5%), Países Bajos (4%), Irlanda (4%), Dinamarca (4%), y Alemania (4%).

La mitad de la cooperación de la **Comisión Europea (CE)** para Uganda se da mediante apoyo al presupuesto. El documento de estrategia nacional (CSP) de la **CE** dice que se hará un esfuerzo sistemático para transversalizar el género y otros temas transversales en todas las áreas de cooperación. En particular, el CSP analiza detalladamente la participación de las mujeres en el desarrollo y en la toma de decisiones. El género también se incluye

entre los indicadores de desempeño en el CSP, como por ejemplo en el sector de la educación. Sin embargo, los indicadores del género no se miden para el tramo variable del APG, y por lo tanto el avance en materia del género no influye en los desembolsos. La CE también tiene una partida presupuestaria para las OSC para financiar la igualdad de género.

La mitad del apoyo de **DFID** se da en forma de apoyo al presupuesto, y el resto se divide por igual entre la asistencia humanitaria para el norte y la asistencia técnica para la gobernabilidad. **DFID** no tiene una estrategia nacional, y hasta cierto punto ha venido utilizando la Estrategia Conjunta de Asistencia de Uganda (UJAS 2005–009) en su diálogo político con el gobierno. El DFID también financió la iniciativa de presupuestos de género y equidad en Uganda durante más de tres años mediante su cooperación para proyectos.

PLANIFICACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN

El **Documento Marco para el Presupuesto Nacional (NBFP)** establece la manera cómo el gobierno pretende lograr sus objetivos políticos mediante el presupuesto, vinculando las políticas generales del gobierno con el PEAP y el presupuesto anual. El NBFP identifica las proyecciones preliminares de los ingresos y las asignaciones de gastos como base para elaborar el presupuesto detallado. El NBFP no dice mucho sobre los temas del género.

El presupuesto de Uganda se elabora según un ciclo anual y el proceso se coordina en el Ministerio de Finanzas, Planificación y Desarrollo Económico (MoFPED). Los grupos de trabajo sectoriales (SWG) son el marco institucional para el diálogo sobre las políticas presupuestarias entre los ministerios sectoriales, socios de desarrollo, gobiernos locales, OSC y el sector privado. El proceso de presupuestación es consultivo y

participativo e incluye al gabinete, miembros del parlamento, ministerios y otras instituciones con financiamiento estatal, gobiernos locales, OSC, el sector privado y socios de desarrollo / financiamiento. Sin embargo, sólo el MoFPED participa de los debates que definen las prioridades presupuestarias y asignan los recursos.

Las OSC de Uganda son activas en el proceso presupuestario. Bajo el liderazgo de la Red de la Deuda de Uganda (UDN), las OSC han conformado una iniciativa de OSCs para hacer activismo por el presupuesto, que pretende aumentar la participación ciudadana en el proceso presupuestario. Las OSC también intentaron elaborar presupuestos alternativos, pero por las limitaciones financieras y de otra índole, los esfuerzos no han sido continuos. El MoFPED también ha tomado medidas para hacer que el presupuesto sea más accesible y comprensible para el público. Ha armado grupos de consulta presupuestaria en el año 2008, para desmistificar los procesos de la formulación de las políticas y los presupuestos. La Red de la Deuda de Uganda (UDN) pertenece y preside al grupo de consulta sobre los estimados presupuestarios y los informes aprobados. El grupo se compone de investigadoras y actores clave del gobierno local, el sector privado y los organismos donantes. Su mandato es simplificar las cifras y hacer que sean fáciles de comprender para el público.

PRESUPUESTOS SENSIBLES AL GÉNERO

El PSG tuvo su inicio en Uganda en el año 1999 mediante una coalición de grupos de mujeres activistas por sus derechos conjuntamente con parlamentarios/as. El Foro para las Mujeres en la Democracia (FOWODE), organización de la sociedad civil fue un actor clave. La introducción de los presupuestos participativos y los

presupuestos en base al desempeño y el monitoreo asociado dio el punto de entrada para los PSG. FOWODE ha realizado investigación, incidencia y activismo; también realiza análisis anuales con perspectiva de género del presupuesto nacional general y de los sectoriales de agricultura, salud, educación, agua y saneamiento, justicia, policía y seguridad. Los hallazgos se difunden mediante reuniones con MPs y funcionarios gubernamentales del MoFPED y ministerios sectoriales. FOWODE también ha capacitado a legisladores/as, planificadores/as y funcionarios/as responsables del presupuesto a nivel sectorial y del gobierno nacional y local sobre los PSG, realizó un análisis pos-presupuesto, y participó de los procesos del PEAP y SWAp.

El MoFPED comenzó a trabajar en los PSG en 2003/04, incluyendo los presupuestos con perspectiva de género y equidad en las Instrucciones para Elaborar el Presupuesto, pidiendo que todos los funcionarios/as contables sectoriales del gobierno indiquen cómo los recursos estatales influirán en los temas de género. El MoFPED y el Ministerio de Género, Trabajo y Desarrollo Social (MoGLSD) también desarrollaron lineamientos para ayudar a los sectores a elaborar Documentos Presupuestarios Marco (BFP) que analicen los temas del género y la equidad. El MoFPED también capacitó a un equipo de capacitadores/as de diferentes ministerios para brindar apoyo técnico, capacitó a personas focales para el género, planificadores/as y funcionarios/as de presupuesto de los sectores de salud, agricultura, educación, justicia, policía y seguridad, y agua y saneamiento, así como a grupos de trabajo sectoriales seleccionados. El MoFPED también comenzó a producir datos desagregados por sexo para los sectores de salud, agricultura, educación, justicia, policía y seguridad, y agua y saneamiento.

Algunos de los resultados clave de los PSG incluyen una mayor sensibilidad al género del PEAP, PRSC y SWAps. El trabajo del FOWODE para el SWAp de salud logró introducir los “kits maternos” que incluyen los insumos requeridos para un parto seguro en las instalaciones de salud o en el hogar. El principal desafío para los PSG se relaciona con su sustentabilidad. La iniciativa de PSG del Gobierno está a cargo de consultores/as, cuyos sueldos son pagados por DFID. Esto quiere decir que aunque el gobierno sí ha emprendido en los PSG, no ha comprometido aún ningún recurso financiero para la iniciativa.

ANÁLISIS DEL SECTOR DE LA EDUCACIÓN EN CUANTO AL PSG

El sector de la educación fue elegido como enfoque del análisis PSG. Los documentos clave del sector de la educación ponen su énfasis en el acceso equitativo a la educación para las niñas y los varones. Aunque los objetivos estratégicos del plan estratégico del sector no hacen referencia específicamente al género, los indicadores de avance sí se desagregan por sexo cuando sea apropiado hacerlo. Algunos de los objetivos sectoriales incluyen el acceso equitativo a la educación básica, mayor retención y desempeño de las niñas, protección para las niñas contra el maltrato, sensibilizar al género en los programas curriculares y la capacitación docente, y mejorar las instalaciones educativas.

Se ha establecido un oficial de género y un mecanismo de coordinación dentro del Ministerio de Educación (MoES) para encargarse de algunas de estas actividades. Los informes del desempeño y los planes de gasto en el sector incluyen datos desagregados por sexo. Es difícil establecer el monto del dinero asignado precisamente para ejecutar los programas, proyectos o esquemas sensibles al género, porque la asignación es por subsector o por categoría económica.

La mayoría de las brechas de género en la educación a nivel primario han sido abordadas, y el MoES está avanzando actualmente para abordar los temas de género en la educación secundaria y vocacional. El SWAp al sector de la educación ha logrado avances sustanciales hacia la igualdad de género: ahora el 92% de los centros educativos del país tienen servicios higiénicos por separado para varones y niñas, el programa curricular ha sido revisado para eliminar los estereotipos de género, y se ha emprendido en concientizar a maestros/as sobre el género.

RECOMENDACIONES

- Ahora que llega a su fin el PEAP de Uganda (en 2008/2009), las/los actores clave en PSG deben **participar en el desarrollo del nuevo NDP**, para asegurar que el género efectivamente se transversalice y que el APG sea más sensible al género.
- El Grupo de Coordinación de Donantes sobre el Género (DCG) debe asegurar que el **JAF pueda utilizarse para evaluar el desempeño del gobierno en términos de sus compromisos en materia del género**. Se debe avanzar en la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres debe ser una de las acciones previas convenidas que deben cumplirse para que se desembolseen los recursos.
- **La capacitación en PSG debe incluir a todos los miembros de los grupos de trabajo sectoriales**, con énfasis especial en las/los planificadores sectoriales, funcionarios del presupuesto y puntos focales de género. La capacitación para funcionarios/as del presupuesto en el MoFPED responsables de dar el visto bueno de los documentos BFP debe poner énfasis en la auditoría de género.

- En colaboración con las/los funcionarios del MoFPED responsables del presupuesto, el grupo nacional de género debe realizar **auditorías de género de los BFP** para evaluar el impacto de la iniciativa de PSG.
- **Las OSC deben aprovechar el espacio brindado por el MoFPED** para cumplir un rol más proactivo en el proceso presupuestario para asegurar transparencia, eficiencia y eficacia.

‘Integrar los presupuestos sensibles al género en la agenda de la eficacia en la ayuda: Resúmenes Nacionales’

ISBN: ISBN 978-1-936291-00-7

Copyright © Fondo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) New York, 2009

Para cualquier información adicional consulten la página web de PSG en www.gender-budgets.org o escriban a la siguiente dirección electrónica: gender.budgets@unifem.org.