

**Bilbao, 9 Junio, 2008**  
**Presupuestación Pública Responsable con la**  
**Igualdad de Género**

***Aprendiendo de los presupuestos con enfoque de género de las pequeñas administraciones. Proyecto BIG COSE en la provincia de Siena, Italia***

*Prof. Francesca Bettio, Universidad de Siena*

*Prof. Annalisa Rosselli, Universidad de Roma 'Tor Vergata'*



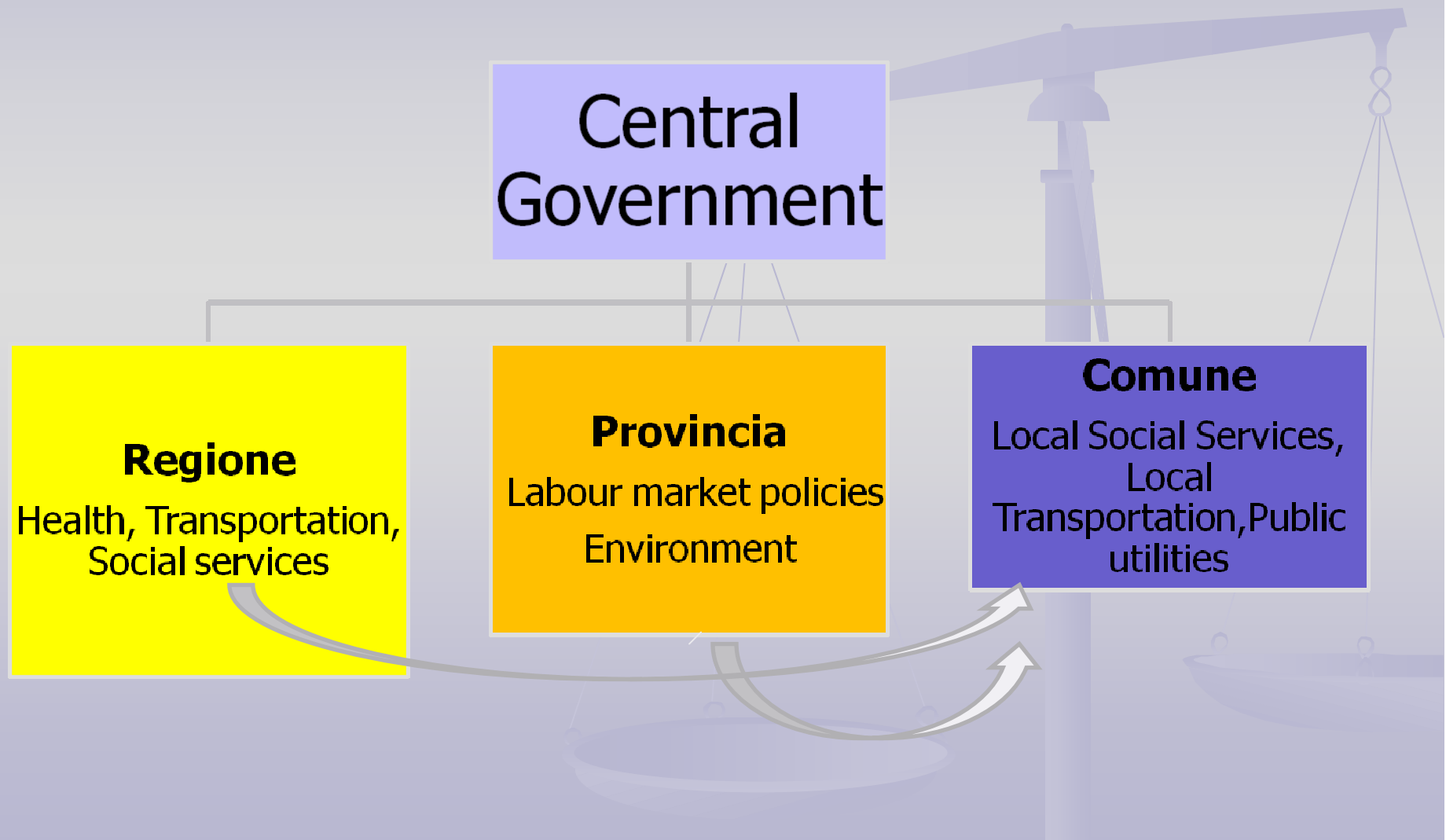
# UPI Le Province d'Italia



[WWW.upinet.it](http://WWW.upinet.it)



# Gobierno Local en Italia

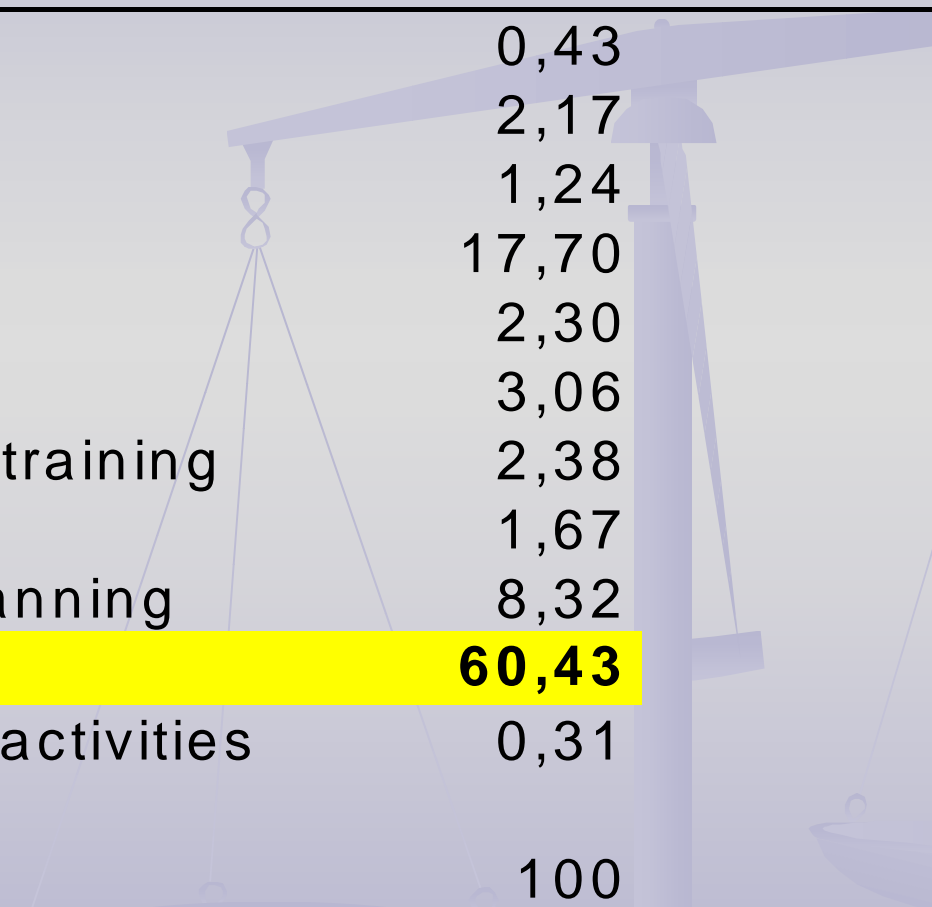


# Presupuestos con enfoque de género (PG) al nivel “local”

## Diferente estructura de los presupuestos

- Nivel regional: PG requiere acceso a datos nacionales del sistema de salud y un equipo de personas expertas que incluya experticia médica
- Nivel provincial: PG implica valoración de las políticas del mercado de trabajo
- Nivel Municipal: PG se ocupa de los servicios sociales, transporte y políticas medioambientales

# Presupuesto de una región italiana de tamaño medio



Government	0,43
Administration	2,17
Innovation	1,24
Financial planning	17,70
Agriculture	2,30
Local development	3,06
Labour market and training	2,38
Environment	1,67
Land and Urban Planning	8,32
<b>Health Services</b>	<b>60,43</b>
Culture and leisure activities	0,31
Total	100

## Presupuesto de una ciudad del norte de Italia de tamaño medio-grande (unos 200,000 habitantes)

### Clasificación amplia y estructura de gastos (alrededor del año 2000)

<i>Funciones</i>	<i>Cuenta de capital</i>	<i>Cuenta corriente</i>	<i>Gasto total</i>
■ Administración	2.8	12.4	15.3
■ Justicia		0.6	0.6
■ Policía local	0.0	2.8	2.8
■ <b>Educación</b>	<b>0.6</b>	<b>8.9</b>	<b>9.5</b>
■ Activ. Culturales & activos	0.4	4.6	5.0
■ Deportes	0.8	1.5	2.3
■ Turismo			
■ Carreteras y Transporte	3.7	4.4	8.1
■ Medio ambiente	9.0	13.0	22.0
■ <b>Servicios Sociales</b>	<b>1.3</b>	<b>16.2</b>	<b>17.5</b>
■ Desarrollo económico	0.2	1.0	1.2
■ Actividades culturales	0.0	6.5	6.5
■ Pago de deudas			9.3
■ Total	18.8	81.2	100.0

# Red de PG: Provincias y “Comuni”

**Provincia** de Siena; **Prov.** Genova;

**Provincia** Módena 08/05/2003

■ Comune de Genova 03/11/2003

■ **Provincia** de Parma

■ **Provincia** de Ferrara 07/06/2004

■ Comune de Turín 06/12/2004

■ **Provincia** de Florencia 06/12/2004

■ **Provincia** de Turín 06/12/2004

■ **Provincia** de la Spezia 06/12/2004

■ Comune de Rimini 14/03/2005

■ **Provincia** de Milán 15/04/2005

■ Comune de Florencia

■ **Provincia** de Alessandria 16/05/2005

■ **Provincia** de Pesaro y Urbino  
19/11/2005

■ Comune de Cuneo 28/11/2005

■ Comune de Siena 26/04/2006

■ Comune de Sestri Levante  
09/05/2006

■ **Provincia** de Ancona  
17/07/2006

■ Comune de Pesaro 21/11/2006

■ Comune de Collegno 4/5/2007

■ Comune de Pinerolo 13/06/07

■ Comune de Bari 20/11/2007

# Iniciativas PG: Regiones

Las Marcas : 2005, 2006

Emilia y Romagna : 2002

Val d'Aosta: 2004

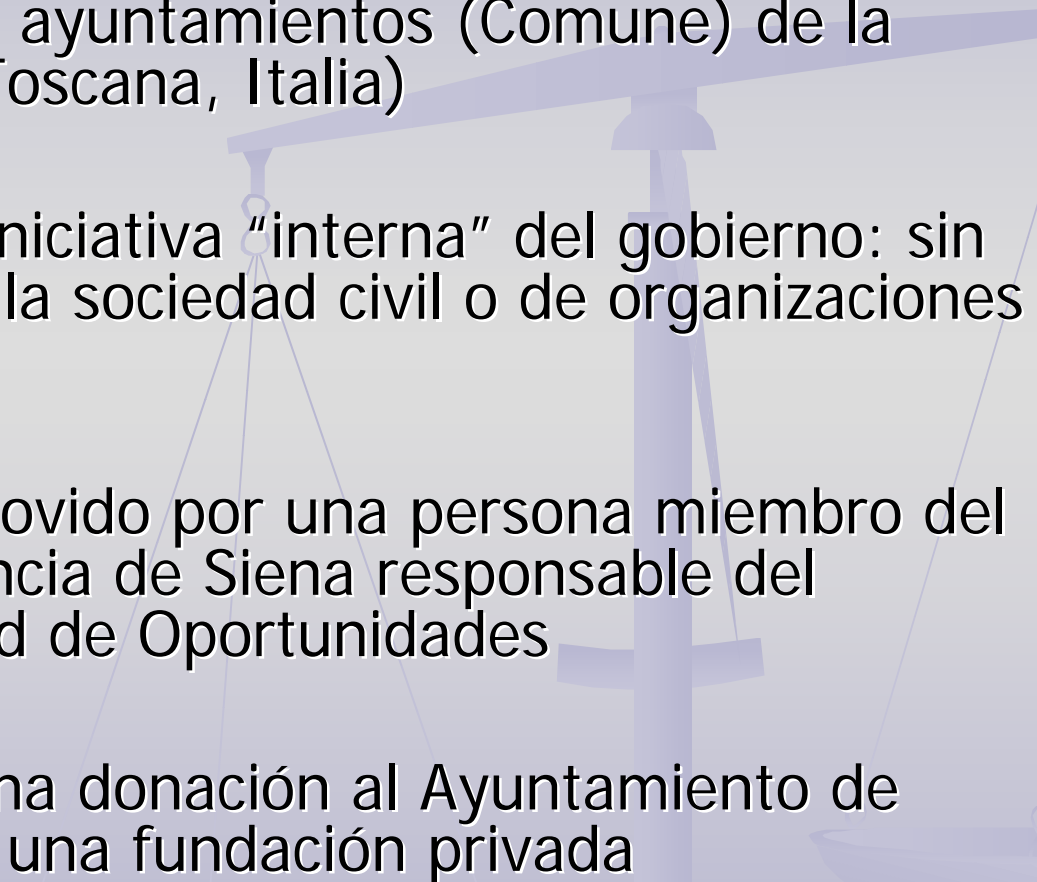
Piemonte :2006

Lazio: 2005





# Sobre el proyecto: principales características

- Implica a 8 de los 36 ayuntamientos (Comune) de la Provincia de Siena (Toscana, Italia)
  - Fue totalmente una iniciativa "interna" del gobierno: sin vínculos ni apoyo de la sociedad civil o de organizaciones de mujeres
  - El proyecto fue promovido por una persona miembro del Gobierno de la Provincia de Siena responsable del programa de igualdad de Oportunidades
  - Fue financiado por una donación al Ayuntamiento de Siena procedente de una fundación privada
- 

# Sobre el proyecto: los participantes (las personas)

- Al menos una persona de cada Ayuntamiento, generalmente la persona responsable de la Igualdad de Oportunidades, y/o un oficial del Departamento de Finanzas de la administración local
- Tres personas “expertas” en PG: 2 de la Universidad de Siena (prof. Francesca Bettio y prof. Simonetta Botarelli ) y yo misma.

# Metodología en previos PG al nivel local

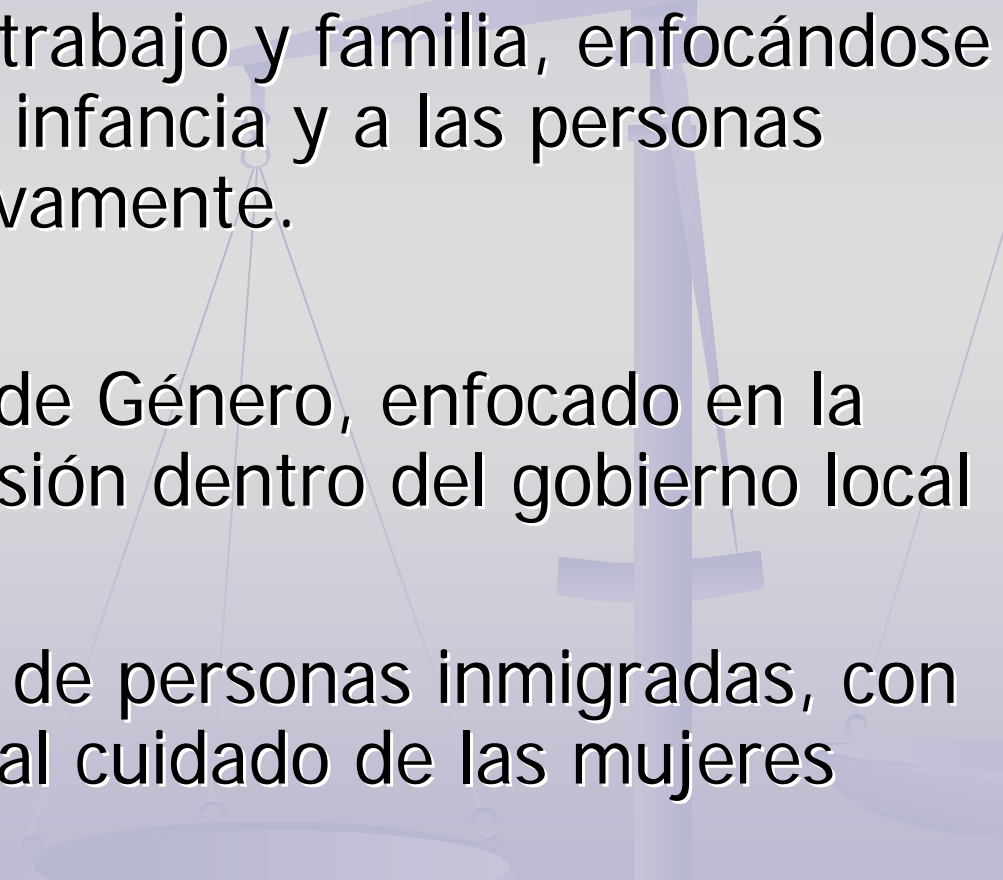
- En un primer paso se identifica una **lista selectiva de objetivos políticos** junto con **indicadores** cuantitativos y cualitativos para hacer seguimiento del progreso en la implementación de objetivos.
- En el segundo paso se calculan los indicadores por la unidad/área de interés y se comparan con adecuados **benchmarks**.
- En el tercer paso se identifican los ítems de gasto relevantes y las tendencias, y se valoran cuando los respectivos indicadores muestran una realización insatisfactoria. Esta etapa combina diferentes tipos de análisis, desde **el análisis de incidencia diseñado para valorar la equidad al análisis de impacto diseñado para valorar la eficiencia**.

# Qué es nuevo en este proyecto de presupuestos con enfoque de género de “bajo coste”

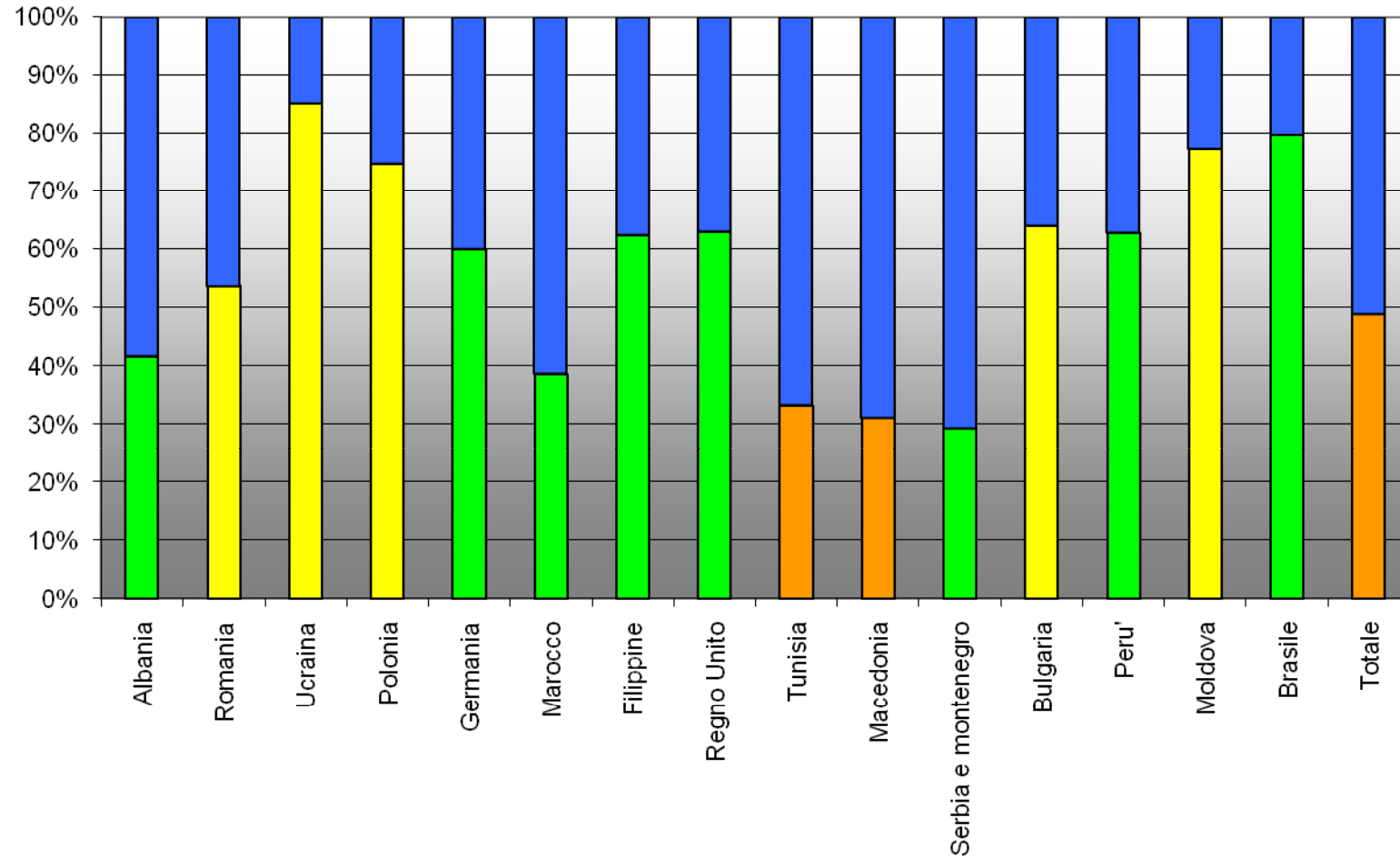
**Red** de concejos municipales como un modo de superar los límites del PG al nivel local:

- Falta de datos sistemática al nivel micro o recogida de datos muy costosa
- Escasez de recursos humanos y financieros para dedicar al proyecto
- La Red como una herramienta para identificar duplicidades de servicios y falta de coordinación

# Objetivos Seleccionados

- Reconciliación de trabajo y familia, enfocándose en el cuidado a la infancia y a las personas mayores, respectivamente.
  - Empoderamiento de Género, enfocado en la capacidad de decisión dentro del gobierno local
  - Integración social de personas inmigradas, con atención especial al cuidado de las mujeres inmigradas
- 

# Análisis de Incidencia: Inmigración por sexo, 2004



Inmigración: gasto	COSTES
<b>¿Consulta el municipio a las personas representantes de las comunidades inmigradas?</b> <i>(occasionalmente, regularmente)</i>	Sí, la Consulta Immigrazione se ha establecido. Sin coste.
<b>¿Existe una oficina específica que proporciona ayuda a las personas inmigrantes??</b>	Sí. Ayuda con la visa y el acceso a los servicios públicos. 1 persona a tiempo completo (24.000 Euros aprox.) más subcontratación de los servicios de traducción (9.600 euros al año)
<b>¿Cuántas horas por semana permanece abierta esta oficina?</b>	18 horas por semana. Ver arriba.
<b>¿Proporciona material en otras lenguas?</b>	Sí, en todas las principales lenguas del este de Europa. 3.000 euros al año.

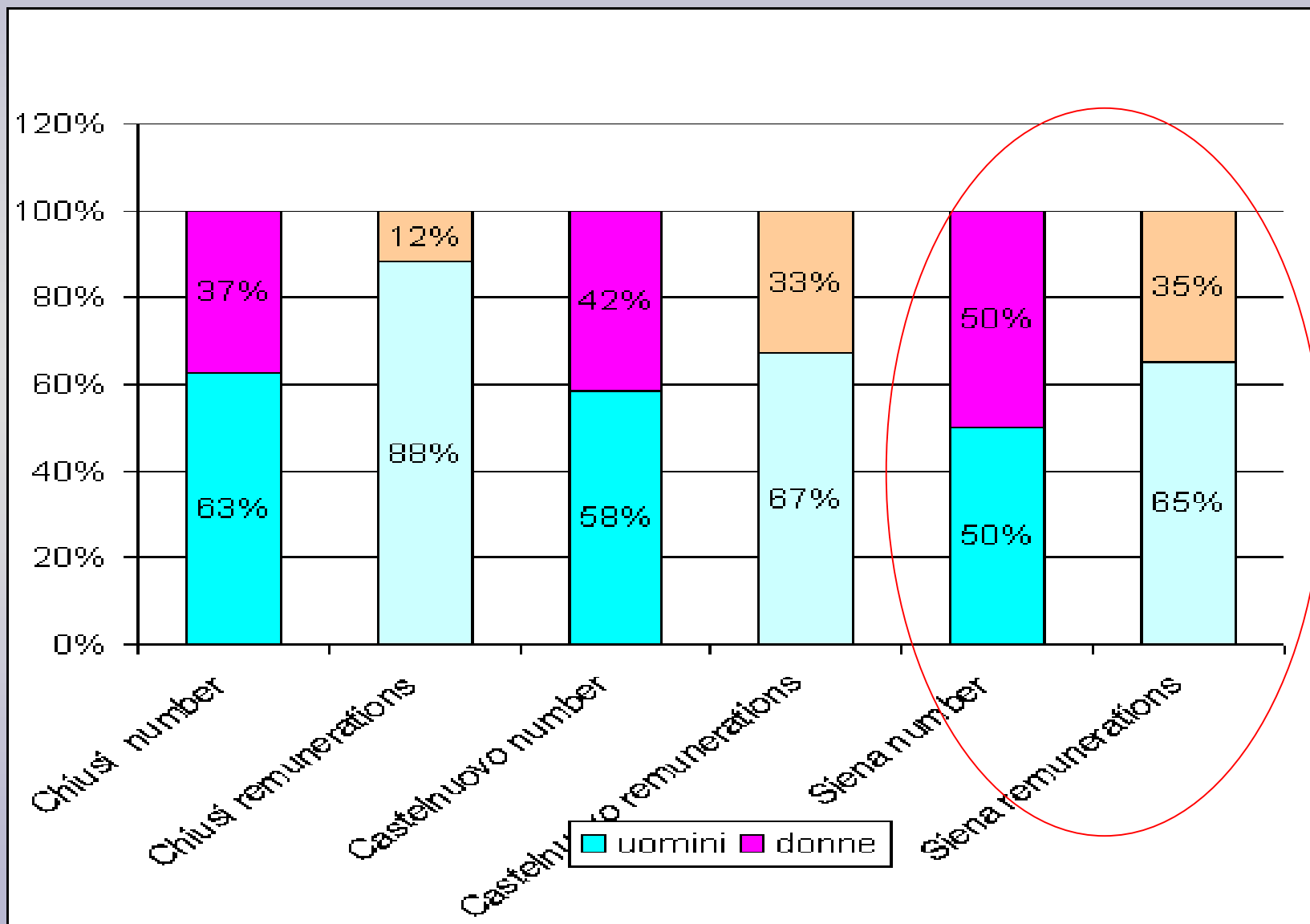
# Lista de comprobación: ejemplos

- ¿Organiza actos para las madres del alumnado de escuela primaria?
- ¿Organiza actos para mujeres nativas e inmigradas?
- ¿Organiza cursos de italiano sólo para mujeres?
- ¿Proporciona lugares de encuentro privados donde las mujeres inmigradas puedan reunirse?



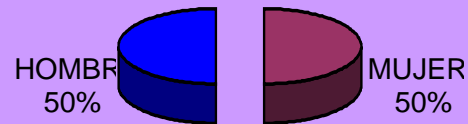
## *Análisis de Incidencia. Transparencia y equidad*

*Porcentaje de mujeres en las consultorías y porcentaje de gasto en consultoría proveniente de mujeres en la provincia de Siena*

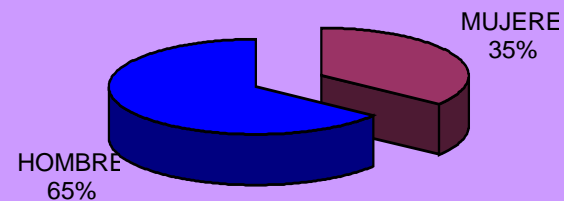


# Análisis de Incidencia para valorar la equidad: Consultores/as para el Ayuntamiento de Siena

CUÁNTAS FUERON CONTRATADAS



CUÁNTO SE GASTÓ

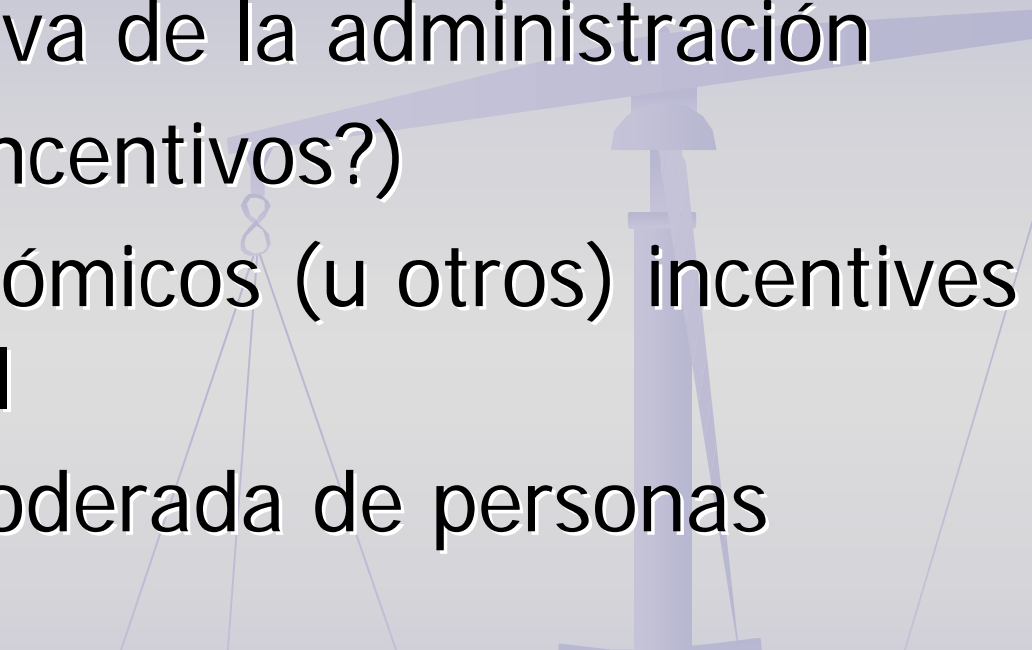


# Análisis de Impacto: eficacia

## Servicios de cuidado de infancia 0-2 años

	Asciano	Castelnuovo	Chiusi	Montepulciano	Poggibon	Rapolano	Siena
<b>Cuántas plazas</b>	11	34	30	44	137	14	336
<i>Públicos</i>		34		44	127	14	220
<i>Semi-públicos</i>	11						
<i>Privados, pero subsidiados</i>					10		48
<i>Subcontratados</i>			30				68
<b>Días a la semana</b>	5	5	5	5	5	5	6
<b>Horas al día</b>	10	9	10,5	8,3	8,3	9	8,1
<b>Semanas al año</b>	38	44	42	42	42	44	42
<b>Población con edades e</b>	188	248	182	297	821	106	1.245
<b>Plazas/criaturas</b>	6%	14%	16%	15%	17%	13%	27%

# Lecciones aprendidas: Qué se necesita para un PG de bajo coste

- Implicación Activa de la administración (¿cuáles son los incentivos?)
  - Incentivos económicos (u otros) incentives para el personal
  - Intervención moderada de personas expertas
- 

# ¿Qué se puede lograr a nivel local?

1. Crear conciencia entre personal de la administración y responsables de la misma
2. El análisis de incidencia busca la visibilidad, transparencia y equidad o para valorar la eficacia (nivel de servicio por cantidad gastada) puede ser llevado a cabo por responsables y personal de la administración

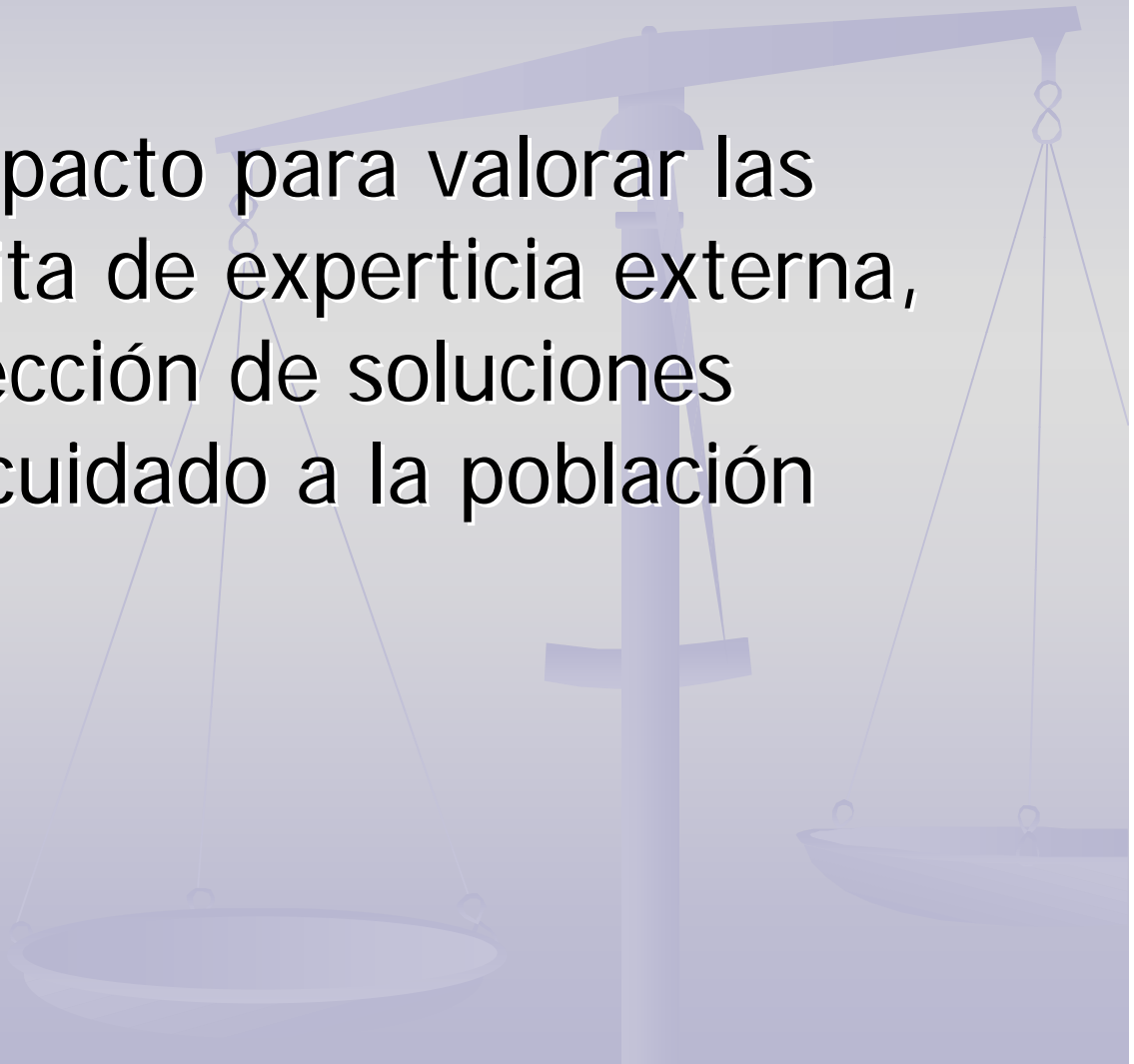
Sin embargo, responsables y resto del personal necesitan recibir pautas apropiadas de personas expertas en:

- Selección de objetivos
- construcción de indicadores
- selección de benchmarks "internos"

El manual que proporcionamos responde parcialmente a esta necesidad.

# Qué no se puede lograr sin experticia externa

- El análisis de impacto para valorar las eficiencia necesita de experticia externa, por ejemplo, elección de soluciones alternativas de cuidado a la población anciana



# PG locales y nacionales

- PG en el nivel local necesita o
  - “agencia” de coordinación que proporcione pautas y suministre estudios/análisis expertos que sirvan como punto de referencia
  - PG al nivel nacional (aplicado a la Ley presupuestaria nacional).